

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору  
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека  
по Республике Башкортостан**

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ САНИТАРНО-  
ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ  
НАСЕЛЕНИЯ, ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ОБ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)  
ЗА 2010 ГОД**

**Уфа-2011 г.**

**Раздел 1. «Состояние нормативно- правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»**

Не заполняется в соответствии с указанием Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.01.2011 г. № 01/952-1-23 «О направлении материалов для подготовки доклада об осуществлении государственного контроля (надзора)».

**Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

а) В соответствии с функциями и полномочиями, определенными Федеральными законами от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», от 15 сентября 2005 г. № 569 «О Положении об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации», от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 20.07.2006 г. № 210 «Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан», Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан (далее - Управление) осуществляет государственный надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка.

Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющим свою деятельность на территории Республики Башкортостан, имеющей в своем составе 63 административных территории, 21 город, 4513 населенных пунктов. Население республики составляет 4065993 человек.

В Республике Башкортостан кроме Управления осуществляют деятельность следующие территориальные органы и организации Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: структурные подразделения Куйбышевского территориального отдела, Горьковского территориального отдела, Южно-Уральского территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту, ФГУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека» Роспотребнадзора, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», ФГУЗ «Дезинфекционная станция, г.Уфа».

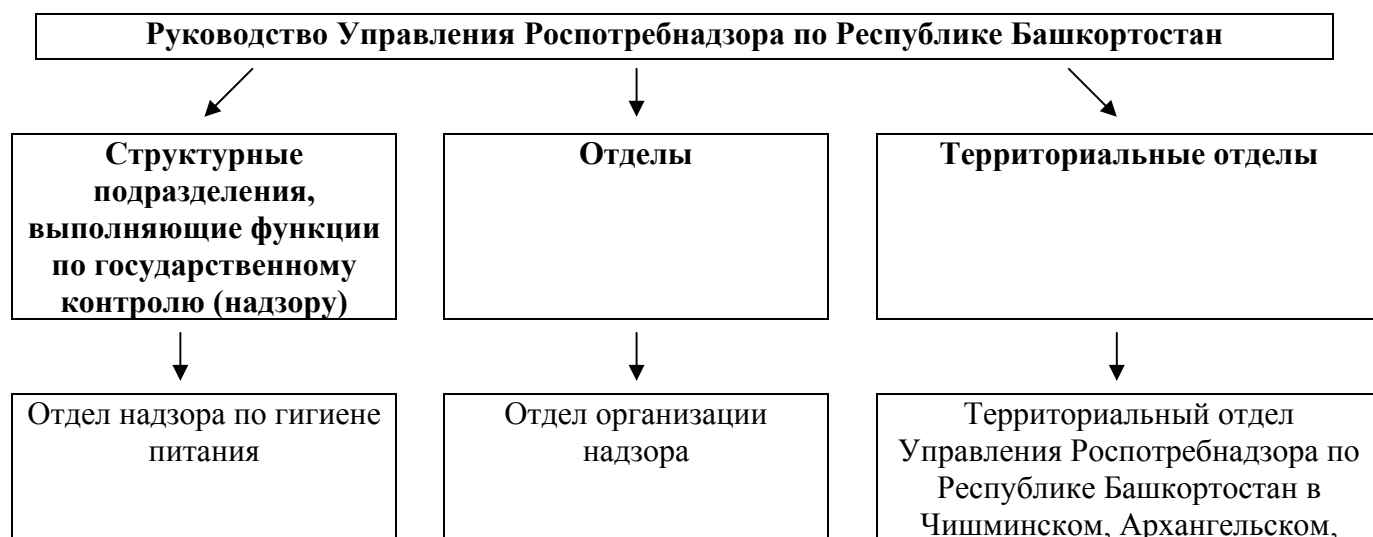
В Управлении создана оптимальная структура, позволяющая эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) в установленных сферах деятельности.

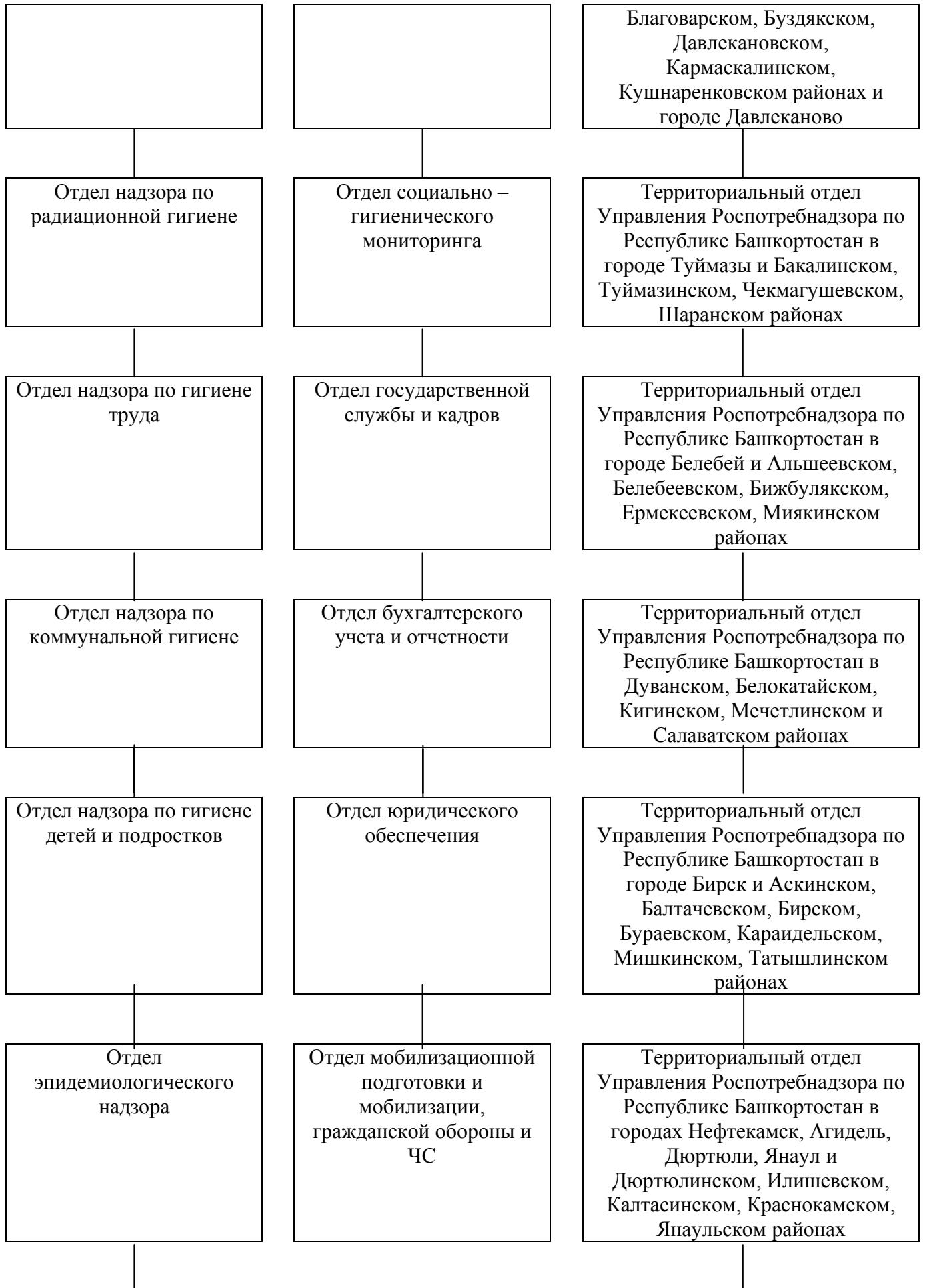
В рамках реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, развития Федеральной службы по надзору в сфере

защиты прав потребителей и благополучия человека и во исполнение приказа Роспотребнадзора от 19 октября 2009 года № 651 «О примерной структуре управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации» приказом руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан от 20.11.2009 года № 1053/1-к «Об утверждении структуры Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан» внесены изменения в наименования структурных подразделений Управления. Приказом от 12 января 2010 года № 3 «Об утверждении штатного расписания» утверждено обновленное штатное расписание Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан на 2010 год. В отчетном году проведена оптимизация структуры Управления, так в соответствии с приказами от 13.05.2010 г. №117 и от 25.06.2010 г. № 159 ликвидированы обособленные рабочие места в г. Благовещенск, Благовещенском, Мишкинском и Куюргазинском районах Республики Башкортостан в связи с отсутствием в данных обособленных местах специалистов, уполномоченных осуществлять государственный надзор, в соответствии с п. 4 Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и соблюдения правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг, утвержденного приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 19.10.2007 N 658.

Оптимизация структуры позволила повысить эффективность расходования бюджетных средств на выполнение государственной функции по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленных сферах.

В настоящее время структура Управления представлена 27 отделами, в т.ч. осуществляющих контрольно-надзорную деятельность - 21 (77,8 %), из них непосредственно в Управлении – 9, территориальных отделов - 12. Руководство деятельностью осуществляет руководитель Такаев Роберт Мухаметович и 3 заместителя руководителя.





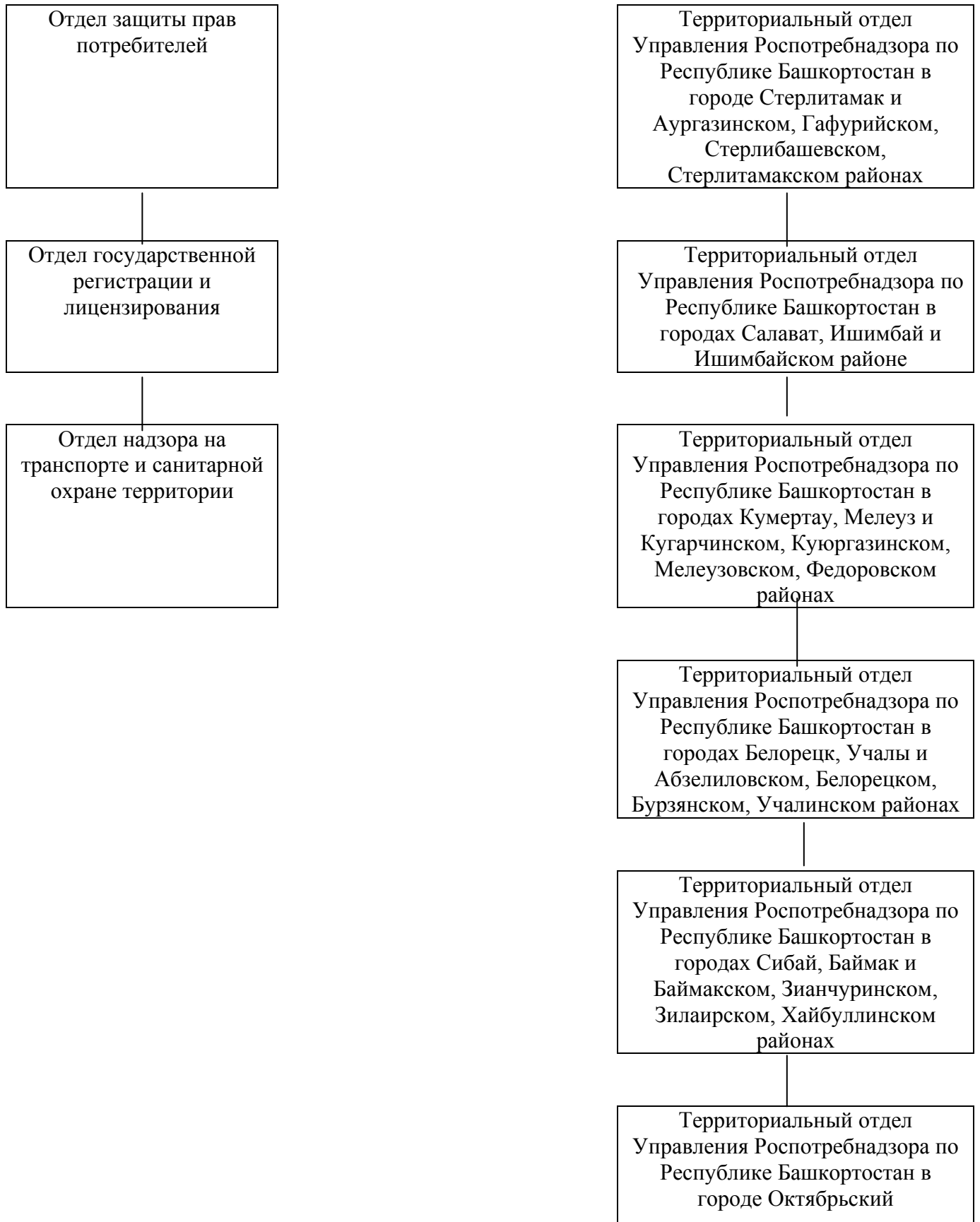


Рис. 1. Структура Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан



**Рис. 2.** Дислокация территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан

С целью повышения эффективности государственного надзора в установленных сферах деятельности, повышения ответственности специалистов, уполномоченных осуществлять государственный надзор, а также обеспечения законности при осуществлении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2010 году в Управлении проведена следующая организационная работа:

✓ *Издано 172 приказа и распоряжения руководителя Управления по вопросам организации и проведения проверок, осуществления мониторинга и оценки результативности государственного надзора.*

*Даны предложения в проекты законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок проведения проверок, применения мер по пресечению правонарушений – 2, в том числе в:*

✓ проект Федерального закона № 454517-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

✓ проект Федерального закона № 352024-05 «О внесении изменения в статью 23.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении компетенции органов государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации).

✓ *Принято участие в подготовке предложений в нормативные правовые акты Минздравсоцразвития России и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – 9.*

✓ *Принято участие в работе 14 совещаний и заседаний Межведомственной рабочей группы Прокуратуры Республики Башкортостан по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, противодействию недружественному поглощению предприятий, их рейдерскому захвату.*

*Подготовлено и проведено 2 заседания Координационного совета при Управлении Роспотребнадзора по Республике Башкортостан по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства. Рассмотрены вопросы:*

✓ О деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан по приему и регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

✓ Рассмотрены предложения Ассоциации организаций предпринимательства Республики Башкортостан о сокращении сроков получения в ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» и Управлении Роспотребнадзора по Республике Башкортостан соответственно экспертных заключений и санитарно-эпидемиологических заключений, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

✓ О порядке государственной регистрации товаров в рамках Соглашения таможенного союза по санитарным мерам.

*Проведено 5 заседаний коллегии при Управлении Роспотребнадзора по Республике Башкортостан:*

✓ «Об итогах работы Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в 2009 году и задачах на 2010 год»;

✓ «Пути повышения эффективности деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в сфере защиты прав потребителей в 2010 году»;

✓ «Обеспечение кадрами учреждений Роспотребнадзора»;

- ✓ «О совершенствовании правовой работы»;
- ✓ «Об основных показателях деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в I полугодии 2010 года, основных направлениях и путях повышения эффективности деятельности».

*Проведено 19 рабочих совещаний с начальниками отделов, начальниками территориальных отделов и специалистами, осуществляющими надзорную деятельность, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» по вопросам о результатах надзорной деятельности, использования программного комплекса для учета надзорных мероприятий, анализа и оценки эффективности проверок, а также по вопросам соблюдения законодательства при проведении государственного надзора, о подготовке доклада об осуществлении государственного надзора (контроля), о некоторых особенностях проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2011 году и другие.*

*Руководителем Управления начальникам отделов, начальникам территориальных отделов, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» дано 68 письменных указаний и поручений по различным вопросам осуществления государственного надзора, его оптимизации и повышения результативности.*

б) Во исполнение требований Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», постановления Правительства Российской Федерации от 18.03.2008 г. № 182 «Об условиях и порядке формирования государственного задания в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и порядке финансового обеспечения выполнения государственного задания», приказом Роспотребнадзора от 12.05.2010 г. № 178 «Об утверждении методических рекомендаций» был утвержден Примерный перечень государственных функций и государственных услуг органов и организаций Роспотребнадзора, в число которых входит:

1. Осуществление проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;

2. Информирование органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

3. Осуществление санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу;

4. Организация и проведение социально-гигиенического мониторинга;



5. Организация учета, регистрации, установление причины и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений); подготовка предложений о введении и об отмене на территории Российской Федерации, субъектов Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

6. Организация регистрации лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов;

7. Организация мероприятий по пропаганде здорового образа жизни среди населения, а также информированию и просвещению граждан по актуальным вопросам защиты их прав;

8. Проведение статистического наблюдения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сфере защиты прав потребителей;

9. Рассмотрение обращений граждан в установленный законодательством Российской Федерации срок;

10. Подготовка и переподготовка государственных служащих.

Деятельность Управления при осуществлении государственного надзора и контроля в соответствующих сферах обеспечивают ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», ФГУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека» Роспотребнадзора, ФГУЗ «Дезинфекционная станция, г.Уфа», которые в соответствии с пунктом 5 статьи 2, частью 2 статьи 7, частью 6 статьи 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» могут привлекаться для обеспечения надзорной и контрольной деятельности по:

Отбору образцов, проб продукции, объектов окружающей среды;

Проведению лабораторных исследований, испытаний, гигиенических оценок;

Рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя;

Обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов;

Проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленных нарушений обязательных требований с фактами причинения вреда;

Оценке соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействий), производимых и реализуемых им товаров (выполнения работ, предоставления услуг) обязательным требованиям;

Аналізу соблюдения указанных требований при проведении мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

Учету результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями, подведомственными Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в качестве основных видов деятельности в соответствии с государственным заданием, утвержден приказом Роспотребнадзора от 13.12.2010 г. № 456 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ)» и включает в себя 15 наименований государственных услуги (работ):

1. Проведение санитарно-эпидемиологических исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в целях обеспечения государственного контроля (надзора) и защиты прав потребителей, социально-гигиенического мониторинга, при действиях в условиях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

2. Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

3. Проведение санитарно-эпидемиологических обследований по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест в целях обеспечения государственного контроля (надзора) и защиты прав потребителей;

4. Проведение гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки в целях обеспечения государственного контроля (надзора) и защиты прав потребителей;

5. Проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний;

6. Проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения, профессиональных заболеваний;

7. Проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с неблагоприятными факторами среды обитания;

8. Организация и проведение социально-гигиенического мониторинга, оценка риска воздействия вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;

9. Организация и проведение статистического наблюдения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сфере защиты прав потребителей;

10. Государственный учет инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) в связи с

вредным воздействием факторов среды обитания в целях формирования государственных информационных ресурсов;

11. Организация и проведение заключительной и камерной дезинфекции, дезинсекции, дератизации в очагах инфекционных и паразитарных заболеваний и в условиях чрезвычайных ситуаций;

12. Проведение прикладных научных исследований в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

13. Экспериментальные разработки в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

14. Медицинская помощь, за исключением медицинской помощи, не входящей в базовую программу обязательного медицинского страхования (амбулаторно-поликлиническая, стационарная, консультативная);

15. Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ, подготовка ординаторов, аспирантов, докторантов.

Объемные и стоимостные показатели государственного задания на 2010 год в отношении указанных организаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека были сформированы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», приказами Роспотребнадзора от 25.10.2010 г. № 379 «Об утверждении методических рекомендаций «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», от 13.12.2010 г. № 461 «Об утверждении методических рекомендаций «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

В соответствии с нормами п.7 ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ эксперты, экспертные организации - граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю. В силу п.1.1 ч.2 ст.20 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ с 01.01.2011 года к грубым нарушениям закона, влекущим недействительность результатов проверки на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя, относится привлечение органов государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю, не аккредитованных в установленном порядке граждан и организаций.

В Республике Башкортостан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю» и приказом Роспотребнадзора от 09.11.2009 г. № 682 «Об организации работ по аккредитации граждан и организаций, привлекаемых

Роспотребнадзором к проведению мероприятий по контролю» в 2010 году указанную аккредитацию прошел только ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» с получением Свидетельства об аккредитации от 01.03.2010 г. № 50-АК со сроком действия до 01.03.2015 г.

в) Государственные услуги (работы), осуществляемые ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», ФГУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека» Роспотребнадзора, ФГУЗ «Дезинфекционная станция, г.Уфа» в качестве основных видов деятельности осуществляются в порядке, регламентируемом следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1-ФЗ «О защите прав потребителей»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2009 г. № 984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;

Соглашение таможенного союза по санитарным мерам, утвержденное решением Комиссией таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19.10.2007 г. № 658 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей и благополучия человека, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19.10.2007 г. № 655 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, деятельности в области использования источников ионизирующего излучения»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19.10.2007 г. № 657 «Об утверждении административного регламента

исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств), отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.12.2006 № 893 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека исполнения государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19.10.2007 № 656 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения»;

Приказ Минздрава СССР от 13 декабря 1989 г. № 654 «О совершенствовании системы учета отдельных инфекционных и паразитарных заболеваний»;

Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок»;

Приказ Роспотребнадзора от 10.10.2008 г. № 368 «Об утверждении методических рекомендаций «Примерные нормативы деятельности органов и организаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в условиях бюджетирования, ориентированного на результат».

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 17 ноября 2006 г. № 367 «О Порядке проведения социально-гигиенического мониторинга, представления данных и обмена ими» и иными нормативными правовыми актами.

г) В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

В 2010 году Управлением совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведено 10 плановых проверок, результаты обсуждены на рабочих совещаниях, проведен анализ соблюдения субъектами надзора обязательных требований законодательства, сделан прогноз состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со статьями 3, 7 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с целью определения единых сроков проверок Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан с июня 2010 года начато взаимодействие с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля путем направления предложений в 24 надзорных органа о взаимодействии по вопросам планирования совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2011 год в установленных сферах государственного контроля (надзора).

Наиболее эффективное взаимодействие осуществлялись в сентябре 2010 г. после сдачи надзорными органами проектов планов на 2011 г. в прокуратуру Республики Башкортостан и после получения соответствующего указания прокуратуры от 27.09.2010 г. № 7/5-7-2010, основанного на норме ч. 6.1 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

В итоге по плану Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан было согласовано 1778 совместных проверок (60%) из 2968 включенных в план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2011 год. Наибольшее количество совместных проверок достигнуто с Главным управлением МЧС РФ по Республике Башкортостан 567 (26,9%), Управлением по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан 278 (13,2%), Приуральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 267 (12,7%), Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан 123 (6,2%), Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан 130 (6,2%) и др.

Управление имеет 16 соглашений о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора). Сведения о заключенных соглашениях приведены в таблице 4

«Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия».

### **Раздел 3 «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а)** Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2010 году, приведены в таблице 5.

На реализацию плана основных организационных мероприятий в 2010 году Управлению выделено финансирование из федерального бюджета в объеме 199267,1 тысяч рублей, из них на осуществление государственного контроля (надзора) израсходовано 103027,0 тыс. руб., то есть 51,7 %.

Финансовые средства направлены на расходы по фонду оплаты труда, на командировочные расходы, на накладные расходы в объеме материальных затрат (включая расходы на оплату услуг связи, коммунальные услуги и пр.) и на выполнение мероприятий, связанных с развитием и совершенствованием материально-технического обеспечения инфраструктуры управления, повышения квалификации государственных гражданских служащих.

На исполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно - эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей израсходовано 103026,6 тыс. руб., при объеме исполненных контрольных функций в количестве 6737 ед., средняя стоимость выполнения одной единицы мероприятия составила 15,29 тыс. руб.

Всего в 2010 году израсходовано средств федерального бюджета на исполнение функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в размере 158947,950 тыс. руб., из них Управлением – 103027,0 тыс. руб. (64,8 %), ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» - 55920,950 тыс. руб. (35,2 %).

Средняя стоимость выполнения одной проверки составила 28, 210 тыс. руб., в том числе по Управлению – 15, 290 тыс. руб. (54,2 %), ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» - 12,920 тыс. руб. (45,8 %).

**б)** Штатная численность Управления в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2004 г. № 803 «О предельной численности и фонде оплаты труда работников территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и приказом Роспотребнадзора от 25.09.2008 г. № 338 «О сокращении штатной численности территориальных органов Роспотребнадзора» утверждена в количестве 532 ед.

По состоянию на 01.01.2011 года численность государственных гражданских служащих Управления составляет 490 человек, процент укомплектования кадрами составляет 92,1 %.

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), составляет 322 ед. - 60,5 % от общей штатной численности. Фактическая

численность специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) составляет 288 человек - 89,4 % от общей штатной численности государственных гражданских служащих, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор).

в) В соответствии с планом основных мероприятий и приказом руководителя Управления от 16 июня 2010 года № 153 « О проведении квалификационного экзамена на присвоение классного чина» в Управлении с 19 по 23 июля 2010 года проведен квалификационный экзамен. По результатам экзамена приказом руководителя Управления от 27 июля 2010 года № 654/1-к «О присвоении классных чинов государственным гражданским служащим» присвоены очередные классные чины 110 государственным служащим, в том числе 22 впервые.

В 2010 году 56 государственных гражданских служащих Управления прошли повышение квалификации на базе государственных и негосударственных учреждений (Российская Академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт информационных технологий «АйТИ»).

Из числа специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), имеют классные чины государственной гражданской службы 284 человека (98,6 %). В 2010 году из указанной категории должностных лиц Управления прошли повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы 36 человек, т.е. 12,5 % от всей численности специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору).

Проведено обучение специалистов Управления на базе института последипломного образования ГОУ ВПО «Башкирский государственный медицинский университет Росздрава» на цикле «Общая гигиена» - 11 человек, «Эпидемиология» - 3 человека, «Организация санитарно-эпидемиологической службы» - 2 человека.

В 2010 г. присвоены квалификационные категории 6 государственным служащим с медицинским образованием.

Приняли участие в краткосрочных семинарах и совещаниях, организованных и проведенных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 39 служащих Управления (в городах Москва и Московская область, Санкт- Петербург, Челябинск).

В связи с вступлением в законную силу с 1 января 2011 года изменений и дополнений, внесенных в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» федеральными законами от 27 декабря 2009 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов



предпринимательской деятельности» постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2010 г. № 854 «О внесении изменений в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений», а также с вступлением в законную силу с 1 июля 2011 года отдельных положений Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» начальниками отделов и специалистами всех структурных подразделений организовано повторное изучение положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» (с изменениями от 14.04.2010 г., 23.10.2010 г.).

В рамках указанного приказа обучено и протестировано 451 должностное лицо, в том числе все 288 специалистов, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор).

Анализ количественных и качественных характеристик кадрового состава позволяет сделать вывод о том, что государственные гражданские служащие Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в состоянии эффективно реализовывать поставленные задачи в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

г) Средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в 2010 году проверок составила 23,4, в 2009 году соответственно-21,5. Указанная нагрузка в отчетном году увеличилась в связи с повышением ответственности по выполнению обязанностей должностных лиц осуществлять контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенной проверки. Так, в 2010 году по таким основаниям (п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ) проведено 2075 внеплановых проверок, а в 2009 году соответственно-1408, то есть на 47,4% больше. Кроме того, в 2010 году проведено значительно большее количество плановых проверок-3384, чем в 2009 году-2836 (больше на 16,2%).

д) В соответствии с пунктами 5, 7 ст.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к проведению проверок привлекается одна экспертная организация ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», аккредитованная в 2010 году на право обеспечения государственного контроля (надзора) в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 г. № 689 "Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю". ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике

Башкортостан» имеет Свидетельство об аккредитации от 01.03.2010 г. № 50-АК, выданное Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Количество проверок, административных расследований, проведенных с привлечением экспертных организаций, составило всего 5007, из них при проведении проверок-4326 (86,4%), при проведении административных расследований-681 (13,6%).

#### **Раздел 4 «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

а) Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Башкортостан, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), со стороны Управления по состоянию на 01.01.2010 года составляло 31341.

В 2010 году в отношении 5813 указанных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведены плановые и внеплановые проверки, административные расследования. Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия в общем количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), составил 18,5%. Из общего количества проверенных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей субъекты малого предпринимательства составили 2380 (40,9%).

За 2010 год Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан проведено 7 799 контрольных и надзорных мероприятий, в том числе:

- ✓ проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» – 6 010 (77,1%);

- ✓ 1 062 административных расследований (13,6%);

- ✓ 727 контрольных мероприятий по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (9,3%), из них:

- ✓ 360 расследований причин возникновения инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний;

- ✓ 367 проверок по поручениям органов прокуратуры или с привлечением прокуратурой органа государственного контроля (надзора).

Из общего количества проведенных проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (6 010) плановых проверок – 3 384 (56,3%), внеплановых – 2 626 (43,7%).

Количество проведенных проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ по сравнению с 2009 годом (6 075) уменьшилось на 1,1%, а количество внеплановых проверок уменьшилось на 18,9%.

Выездные проверки составляют – 96,2%, документарные – 3,8%.

В силу полномочий Управлением проводятся проверки в сферах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и на потребительском рынке. За отчетный год в сфере защиты прав потребителей согласно сведений таблицы № 3 формы отраслевого статистического

наблюдения № 1-07 «Сведения о деятельности территориальных органов Роспотребнадзора» проведено всего 1600 проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, из них плановых-1068 (66,8%), внеплановых-532 (33,2%).

В сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ проведено 4410 плановых и внеплановых проверок, что составило 73,4% от общего количества проведенных проверок.

Основаниями для проведения внеплановых проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, являлись:

исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований - 2075 (79,0%);

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера-84 (3,2%);

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера-6 (0,2%);

нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)-312 (11,9%);

приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации-149 (5,7%).

В структуре контрольных мероприятий по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (727), проверки по поручениям органов прокуратуры или с привлечением прокуратурой должностных лиц Управления составили 50,5% (367), расследования причин возникновения инфекционных заболеваний-27,5% (200 расследований) и расследования профессиональных заболеваний-22% (160 расследований).

Общее время проведения плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства, составило 17215 часов. Продолжительность проведения плановых проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства не превышает 50 часов для малого предпринимательства и 15 часов для микропредприятий в год, как это предусмотрено ч.2 ст.13 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

Общее время проведения проверок в рабочих днях составляет 47739, то есть в среднем 8 суток на 1 проверку. Требования законодательства в части установленного ст.13 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ срока проведения проверок субъектов среднего предпринимательства, крупного бизнеса, государственных и муниципальных организаций, соблюдены. В порядке ч.3 ст.12 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ в случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и длительных исследований, испытаний,

руководителем Управления продлевались сроки проведения 12 выездных плановых проверок на срок, установленный законом.

Общее количество внеплановых проверок, основания для которых не подтвердились, составило 43 или 1,6% в общем количестве внеплановых проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (2626).

Количество внеплановых проверок, проведенных по согласованию с органами прокуратуры, в результате которых нарушения закона выявлены не были, составило 9 (19,6%).

Планом проведения плановых проверок на 2010 год предусматривалась проведение 3499 проверок, проведено плановых проверок 3384. Выполнение за отчетный период утвержденного плана проведения проверок составило 96,8%. Не проведено 115 плановых проверок по следующим причинам: ликвидация субъекта надзора-20; реорганизация субъекта надзора-18; прекращение деятельности – 76; наступление обстоятельств непреодолимой силы-1.

Направлено прокурорам 56 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Основаниями направления прокурорам заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок послужили 50 заявлений и обращений граждан, юридических лиц, информации органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации о возникновении угрозы или причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде (таблица 9). Согласовано 46 заявлений (82,1%), отказано в согласовании – 10 (17,9%). Причинами отказов в согласовании проведения внеплановых выездных проверок, предусмотренных ч.11 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, являлись:

отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя-4 (40%);

отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки -3 (30%);

несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки-3 (30%).

Удельный вес отказов прокуроров в согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по сравнению с 2009 годом уменьшился с 29,6 до 17,9%.

В соответствии со статьями 10, 14 Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» и во исполнение указания Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09.08.2010 г. № 01/11670-0-32 «О порядке информирования о результатах проверок» в повседневном режиме осуществляется размещение на сайте Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в разделе «Информация о проведенных проверках» информации о результатах проведенных проверок, не

позднее 5 рабочих дней со дня подписания актов проверок, за исключением информации ограниченного доступа.

б) В целях повышения эффективности государственного надзора в соответствии с пунктом 5 статьи 2, частью 2 статьи 7, частью 6 статьи 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с учетом положений «Методических рекомендаций по применению норм Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ», утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 24.03.2010 г. № 103, а также с целью обеспечения законности при исполнении государственной функции по осуществлению проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в установленных сферах государственного надзора, начальникам надзорных отделов Управления поручено привлекать экспертов, экспертные организации, в том числе ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», к проведению мероприятий по контролю не только для проведения лабораторных исследований, испытаний, но и для рассмотрения документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, обследования используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, а также для проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленных нарушений обязательных требований с фактами причинения вреда, оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполнения работ, предоставления услуг) обязательным требованиям, анализа соблюдения указанных требований, для проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них, впредь до введения иного порядка обеспечения надзорной деятельности.

В целях исключения привлечения к выездным проверкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей экспертов, экспертной организации ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» и его филиалов, состоящих с данными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в гражданско-правовых и трудовых отношениях, либо являющихся аффилированными лицами проверяемых лиц, во всех случаях издания распоряжений о проведении выездных проверок и направления предписаний об обеспечении надзорной деятельности, до начала проведения надзорных мероприятий, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» и его филиалы представляют в Управление информацию о наличии (отсутствии) гражданско-правовых и трудовых отношений, а также о наличии ограничений по аффилированности указанных лиц.

Количественные показатели выполненных обеспечительных функций ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», ФГУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека» Роспотребнадзора, ФГУЗ

«Дезинфекционная станция, г.Уфа» в 2010 году для обеспечения контрольно-надзорной деятельности приведены в таблице 2 «Перечень и описание вспомогательных (обеспечительных) функций выполняемых подведомственными Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека федеральными государственными учреждениями (в соответствии с государственным заданием)».

Количество проверок, при проведении которых к отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, привлекалась экспертная организация ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» в 2010 году составило - 4326 (64,2 % от общего количества проведенных проверок).

Всего для целей обеспечения государственного надзора в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, социально-гигиенического мониторинга, при действиях в условиях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» проведено 460666 санитарно-эпидемиологических исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, их них с целью обеспечения проверок - 321806, что составляет 69,9 % от общего количества проведенных исследований, испытаний. При проведении плановых и внеплановых проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ проведено 283368 исследований или 61,5 % от их общего количества.

Экспертной организацией за 2010 год проведено 15439 санитарно-эпидемиологических экспертиз по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных законодательством в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей. Доля санитарно-эпидемиологических экспертиз с целью обеспечения проверок составила 1,7 % (267 экспертиз), из них при проверках в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ – 0,3% (экспертиз).

Проведено 5881 санитарно-эпидемиологическое обследование по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест в целях обеспечения государственного контроля (надзора) и защиты прав потребителей, из них 107 для обеспечения проверок (1,8 %), в том числе проведенных в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ – 50 (0,85 %).

Количество проверок, при проведении которых к рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекалась экспертная организация составило 163 (2,4 % от общего количества).

#### **Раздел 5 «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»**

В общем количестве проведенных контрольных и надзорных мероприятий (без административных расследований) проверки, по итогам проведения которых не

выявлены правонарушения, составили 38,4% (2587), в том числе по плановым проверкам-16,3% (551), по внеплановым-60,7% (2036).

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения составило 4150 (61,6%) от общего количества проверок, из них плановых-2833 (83,7%), внеплановых-1317 (39,3%).

В установленном порядке по результатам проведенных проверок выдано 4154 предписания об устранении обязательных требований на 4150 контрольно-надзорных мероприятий, по результатам которых выявлены правонарушения, из них по всем плановым проверкам с выявленными нарушениями (2833) выданы предписания (2873). В некоторых случаях по результатам одной проверки выдавалось несколько предписаний, в том числе юридическому и должностному лицу или индивидуальному предпринимателю.

Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административном правонарушении, составило 4824 на 4833 проверки с выявленными нарушениями обязательных требований.

Из 46 внеплановых выездных проверок, согласованных с прокурорами, проверки, по результатам которых не выявлены нарушения, составляют 19,6% (9 проверок). По итогам 37 внеплановых выездных проверок, согласованных с прокурорами, выявлены нарушения обязательных требований. По всем таким проверкам приняты предусмотренные законодательством Российской Федерации меры, направленные на пресечение и устранение нарушений обязательных требований. В том числе, выдано предписаний об устранении выявленных нарушений-37, привлечено должностных лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан к административной ответственности-48. Судьями назначено 4 административных наказания в виде административного приостановления деятельности объектов.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований, составило 7868 на 7799 контрольно-надзорных мероприятий.

Виды административных наказаний, назначенных по итогам проверок, административных расследований, распределяются следующим образом:

административные штрафы-7596 (96,5%);

предупреждения-174 (2,2%);

административное приостановление деятельности объектов - 95 (1,2%);

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения-3 (0,1%).

Из общего количества административных штрафов (7596) на граждан наложено-1255 (16,5%), на должностных лиц-4755 (62,6%), на индивидуальных предпринимателей-1253 (16,5%), на юридических лиц-333 (4,4%).

Общая сумма наложенных штрафов по всем субъектам административной ответственности составила 17191,0 тыс. руб., размер одного административного штрафа в среднем составляет 2263,16 руб.

По результатам контрольно-надзорной деятельности по делам, возбужденным должностными лицами Управления, судьями назначено 95 наказаний в виде административного приостановления деятельности объектов, деятельность которых представляла угрозу для жизни и здоровья граждан. В 2009 году таких мер

административного наказания было 44, таким образом, данная мера пресечения правонарушений увеличилась за год в 2,2 раза.

На 83 объектах, создающих угрозу жизни и здоровья человека, применен временный запрет деятельности. Количество указанной меры обеспечения по делам об административном правонарушении увеличилось в 3 раза по сравнению с 2009 годом (27).

По одной проверке, по итогам которой выявлены факты нарушений обязательных требований санитарного законодательства, материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела.

### **Раздел 6 «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и во исполнение указания Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.07.2010 г. № 01/11198-0-23 «О совершенствовании проведения проверок» в Управлении утвержден порядок текущего контроля за исполнением государственной функции по осуществлению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В 2010 году в рамках данного приказа проведено 2 проверки выполнения указанной государственной функции структурными подразделениями Управления, проверено более 300 материалов плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Управления.

С целью оптимизации деятельности по организации и осуществлению государственного надзора в установленных сферах, учета результатов контрольно-надзорной деятельности Управления, а также по информационному обмену и обеспечению эффективного использования информационных и телекоммуникационных технологий, во исполнение приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 06.10.2009 г. № 639 «Об утверждении основных направлений деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2010 год», Концепции информатизации Роспотребнадзора на 2010-2011 годы и на период до 2013 года, приказа руководителя Управления от 22.10.2009 г. № 208 «О совершенствовании информационного обеспечения деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан» обеспечено оформление и учет контрольно-надзорных мероприятий в программном комплексе «Контрольно-надзорная деятельность территориальных органов Роспотребнадзора» автоматизированный информационно-аналитической системы «Социально-гигиенический мониторинг» в единой базе данных. К единой базе данных информационно-аналитической системы «Социально-гигиенический



мониторинг» подключены все территориальные отделы и экспертная организация ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан».

Проведенным анализом контрольно-надзорной деятельности за 2010 год установлены следующие показатели эффективности государственного контроля (надзора):

Удельный вес проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок составил 38,4%, в том числе плановых-16,3%, внеплановых-60,7%.

Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения, но не приняты меры, составил 0,07%.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок составил 61,1%.

Удельный вес внеплановых проверок, проведенных на предмет контроля выполнения ранее выданного предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок, по результатам которых были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, составил 50,4%.

Удельный вес примененных мер административного наказания к общему количеству проведенных проверок составил 106%.

Удельный вес проверок, проведенных в рамках установления причинно-следственных связи формирования очагов инфекционных и паразитарных болезней, составил 2,96%.

Среднее количество выявленных правонарушений в ходе одной проверки составило 3,5, в том числе при плановых проверках - 5,9, внеплановых-1,2.

Объем продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, изъятой из оборота за год составил 10408 кг и увеличился по сравнению с 2009 годом (6675) на 35,8%.

Удельный вес проверок административных дел, в ходе рассмотрения которых выданы представления об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям, составил 7,6% (выдано 545 представлений).

Удельный вес принятых судом решений об административном приостановлении деятельности объектов, создающих угрозу жизни и здоровью человека в общем количестве административных дел, направленных судьям для назначения административного приостановления деятельности составил 79,2%.

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) в 2010 году составила 49788,2 руб. при аналогичном показателе 44226,9 руб. в 2009 году (рост на 11,2%).

Соотношение средств, поступивших в бюджет от наложенных штрафов за год, к выделенным лимитам бюджетных ассигнований составило 10,46%.

Удельный вес внеплановых выездных проверок, согласованных с органами прокуратуры в общем количестве внеплановых проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (2626), составил 1,75%.

Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения, составляет 82,1% (в 2009 году-70,4%).

**Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

Должностными лицами управления в целом соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок. Должностными лицами управления не предъявлялись избыточные требования к субъектам предпринимательской деятельности.

В 2010 году результаты проведенных проверок не признавались недействительными по решению судов, представлениям прокуроров, по решению руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Проверенными субъектами действия управления не обжаловались в судебном порядке и не предъявлялись иски по возмещению вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора).

Наряду с этим 53 проверки (0,9% от общего количества) проведено с нарушением требований Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регулирующего порядок проведения проверок.

В Управлении в соответствии с требованиями ст.19 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ организован учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей при проведении проверок в установленных сферах, проводятся служебные расследования, принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, сообщается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены.

Надзорная деятельность управления является открытой, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. N 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на сайте управления размещены план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, информация о проведенных проверках.

Управлением исполняются положения нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих реализацию прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. По состоянию на 01.01.2011 г. управлением принято и внесено в реестр 1396 уведомлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, 607 уведомлений в связи с не соблюдением порядка их предоставления возвращены уведомителям с соответствующими разъяснениями.

За анализируемый период 2010 г. в Управление поступило 37 обращений, информации в отношении юридических лиц, осуществляющих уведомительные виды деятельности о нарушении требований законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, в том числе о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2 (5,41 %), о причинении вреда жизни, здоровью граждан, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 7 (18,9%), о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) – 28 (75,7%). По указанным основаниям проведено 6 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями п.2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294 - ФЗ и 31 административное расследование. По итогам проведённых 37 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по 34 мероприятиям факты обращений подтвердились, в том числе по 5 внеплановым проверкам и 29 административным расследованиям. Удельный вес контрольно-надзорных мероприятий, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований, составил 92%, в 8% случаев факты, изложенные в обращениях, не подтвердились.

При проведении внеплановых проверок и административных расследований в отношении субъектов, осуществляющих уведомительные виды деятельности, выявлено 97 правонарушений, в том числе при проведении внеплановых проверок – 6 нарушений, при проведении административных расследований – 91 нарушение обязательных требований. По итогам 34 внеплановых проверок и административных расследований в отношении указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований, возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена различными составами КоАП Российской Федерации. Всего назначено 48 мер административного наказания, в том числе: 1 предупреждение, 43 штрафа (сумма административных штрафов составила 102,5 тыс.руб.), по 5 административным делам, возбужденным управлением, судом назначено 4 наказания в виде административного приостановления деятельности. Применён временный запрет деятельности на 2 объектах.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности, подлежащие уведомительному характеру, возбуждено 33 административных дела по части 1 статьи 19.7 5-1 КоАП РФ за непредставление уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. Судьями наложен 21 штраф на сумму 54,3 тыс. руб., по 1 административному делу судьей принято решение о назначении административного наказания по ч. 2 ст.14.4 КоАП Российской Федерации в размере 4,0 тыс. руб., 11 дел находятся на рассмотрении в суде.

По результатам проведенных внеплановых проверок и административных расследований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 28 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

Установлено эффективное взаимодействие с иными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок по вопросам взаимного информирования о

нормативных правовых актах и методических документах, организации и осуществления государственного контроля (надзора), определения целей, объема, сроков проведения плановых проверок, информирования о результатах проводимых проверок, анализа состояния соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), подготовки в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), повышения квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор).

Количество проведенных проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ по сравнению с 2009 годом (6 075) уменьшилось на 1,1%, а количество внеплановых проверок уменьшилось на 18,9%.

Следует отметить постепенное увеличение удельного веса документарных проверок до 4,3 % в общем количестве проведенных проверок.

В 2010 году оставался незначительным (0,3%) удельный вес плановых проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора). В результате проведенного взаимодействия на этапе планирования плановых проверок на 2011 год с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в плане плановых проверок Управления на 2011 год количество совместных проверок составило 60% (1778 из 2968). Совместные проверки будут проводиться с 30 различными органами из них с 17 надзорными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с 12 органами государственного контроля (надзора) Республики Башкортостан и с 1 органом муниципального контроля.

В структуре плановых проверок на 2011 год субъекты малого и среднего предпринимательства занимают 37,1% (из них микропредприятия-78,3%), крупного предпринимательства-5%, государственные учреждения-5,3%, муниципальные учреждения-52,6%.

Планируется проведение 2968 плановых проверок на 5410 объектах.

72% плановых и внеплановых надзорных мероприятий проведено с применением лабораторных исследований, гигиенических оценок, инструментальных измерений различных факторов окружающей среды, лабораторные планы выполнены на 100%. Общее количество выполненных исследований при осуществлении государственного надзора составило более 320 тысяч.

Увеличился удельный вес проверок по контролю за исполнением предписаний в общем количестве проведенных проверок и составил-50,4% (2009 г.-23,2%).

По итогам года удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения, составил 82,14%. Заметно сократился до 17,9% с 29,6% в 2009 году удельный вес отказов прокуроров в согласовании заявлений о проведении внеплановых выездных проверок.

**По результатам проведенных проверок в рамках Федерального закона № 294-ФЗ из 17 предусмотренных показателей эффективные результаты государственного надзора достигнуты по 16 показателям (94,1%):**

Охват плановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих плановому контролю в отчетном году - 96,8%;

Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения, но не приняты меры – 0,07%;

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок - 61,1%;

Удельный вес внеплановых проверок, проведенных на предмет контроля выполнения ранее выданного предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок, по результатам которых были выданы предписания об устранении выявленных нарушений – 50,4%;

Удельный вес примененных мер административного наказания к количеству проверок – 106,0 %;

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) – 23 ед.;

Удельный вес проверок, проведенных в рамках установления причинно-следственных связи формирования очагов инфекционных и паразитарных болезней – 2,96%;

Удельный вес проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ – 0%;

Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения – 82,14%;

Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки – 4 ед.;

Объем продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, изъятой из оборота - 10408 кг;

Удельный вес административных дел, в ходе рассмотрения которых выданы представления об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям – 7,6%;

Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности - 79,2%;

Удельный вес внеплановых проверок, согласованных с органами прокуратуры – 1,75%;

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) - 49788 руб.;

Соотношение средств, поступивших в бюджет от наложенных штрафов за год, к выделенным лимитам бюджетных ассигнований – 10,46%.

#### **Не достаточна эффективность 1 показателя:**

Удельный вес проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок - 38,40%.

**Таким образом, Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан государственный контроль (надзор) в 2010 году осуществлялся эффективно.**

На 2011 год в соответствии с Планом основных организационных мероприятий, отраслевой формой статистического наблюдения № 11-09 БОР «Сведения о реализации ведомственных целевых программ при переходе на бюджетирование, ориентированное на результат» и приказом Роспотребнадзора от 03.10.2008 г. № 355 «Об утверждении и внедрении методических рекомендаций «Система оценки деятельности органов и учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»

запланировано достижение следующих индикативных показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора):

№ п/п	Показатели эффективности	Единицы измерения	Значения показателей за 2010 г.	Значения показателей на 2011 г.
1	2	3	4	5
1	Охват плановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих плановому контролю в отчетном году	%	96,8	96,0
2	Удельный вес проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок	%	38,4	36,0
3	Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения, но не приняты меры	%	0,07	0,04
4	Удельный вес внеплановых проверок, проведенных на предмет контроля выполнения ранее выданного предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок, по результатам которых были выданы предписания об устранении выявленных нарушений	%	50,4	60,0
5	Удельный вес примененных мер административного наказания к количеству проверок	%	106,0	100,0
6	Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)	единица	23	20
7	Удельный вес проверок, проведенных в рамках установления причинно-следственных связи формирования очагов инфекционных и паразитарных болезней	%	2,96	3,0
8	Удельный вес проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ	%	0	0
9	Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения	%	82,14	85,0
10	Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки	единица	4	5
11	Удельный вес административных дел, в ходе рассмотрения которых выданы представления об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям	%	7,6	8,0

12	Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности	%	79,2	80,0
13	Удельный вес взысканных штрафов	%	92,2	90,0
14	Удельный вес применяемых в административной практике составов административных правонарушений	%	55,7	75,0
15	Удельный вес оставленных при обжаловании без изменений постановлений по делу об административном правонарушении	%	44,1	75,0
16	Удельный вес контрольно-надзорных мероприятий с привлечением экспертов, экспертных организаций	%	64,2	65,0
17	Удельный вес обследования объектов с применением лабораторных и инструментальных исследований в рамках проведения мероприятий по контролю (надзору)	%	67,1	75,0

**Для повышения эффективности и результативности государственного надзора необходимо:**

1. Оптимизировать структуру и кадровый состав Управления, увеличить удельный вес специалистов, уполномоченных осуществлять функции по государственному контролю (надзору) с 60,5 % до 70 %.

2. Повышение профессионального уровня должностных лиц управления, уполномоченных осуществлять государственный надзор в установленных сферах, а также их ответственности за качество и результаты проводимых контрольно-надзорных мероприятий с целью сокращения количества проверок по которым не выявляются нарушения обязательных требований законодательства, путем проведения ежеквартальных семинаров по изучению изменений нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации и проведения проверок.

3. Провести обучение (повышение квалификации) по специальности государственной гражданской службы специалистов, занимающих должности по осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствии с планом, установленным на 2011 год.

4. Обеспечить прохождение квалификационного экзамена 4 специалистами, осуществляющими функцию по государственному контролю (надзору) с целью присвоения классов чинов государственной гражданской службы.

5. Осуществлять мотивацию должностных лиц, осуществляющих государственный надзор, достигших высоких показателей эффективности и не допустивших нарушений закона при проведении проверок.

6. Результаты государственного надзора в установленных сферах за 2010 год и направлениях по повышению эффективности государственного надзора обсудить на Коллегии при Управлении Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в срок до 25.02.2011 г.

7. Обеспечить соблюдение законности при организации внеплановых выездных проверок, основаниями для которых служат подпункты «а», «б» п. 2 ч. 2

статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, с целью сокращения удельного веса отказов органов прокуратуры в проведении внеплановых выездных проверок по основаниям, предусмотренным п.п. 1, 3 ч. 11 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

8. До 1 марта 2011 г. провести дополнительную работу по повышению знаний специалистов нормативных правовых актов, регулирующих порядок направления в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ, приказ Министерства экономического развития РФ от 24.05.2010 г. № 199 "О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 24 марта 2010 г. №103 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению норм Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ»).

9. Увеличить удельный вес документарных проверок в общем количестве плановых и внеплановых надзорных мероприятий. Для этих целей начальникам надзорных структурных подразделений поручено до 01.05.2011 г. провести со специалистами обучающие семинары по совершенствованию практики проведения документарных проверок.

10. Усилить контроль за исполнением в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований по результатам ранее проведенных проверок.

11. Уделять повышенное внимание исполнению полномочий, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. Усилить контроль за объективностью выявленных нарушений, их правильной квалификацией. Обеспечить полноту применения составов Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в правоприменительной деятельности.

13. Обеспечить в структурных подразделениях контроль за своевременностью исполнения вынесенных постановлений о наложении административного штрафа, а также по принятию мер в целях пресечения административного правонарушения «неуплата административного штрафа».

14. В полной мере исполнять требование ст. 29.13. КоАП Российской Федерации по внесению в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

15. Выдавать предписания по результатам всех проверок, административных расследований с выявленными правонарушениями.

16. Увеличить удельный вес применяемых в административной практике составов административных правонарушений, по которым должностные лица территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях.

17. Совершенствовать деятельность по повышению обоснованности и доказательства возникновения угрозы жизни и здоровью человека от деятельности



объектов при возбуждении административных дел и передаче их в суды для назначения административного наказания в виде АПД и применению обеспечительной меры производства по делам об административных правонарушениях в виде ВЗД.

18. Привлекать ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» к обеспечению контрольно-надзорных мероприятий не только для проведения лабораторных исследований, испытаний объектов окружающей среды, но и по всем другим полномочиям экспертов, экспертной организации, установленных пунктом 5 статьи 2, частью 2 статьи 7, частью 6 статьи 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

19. Осуществлять информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о необходимости направления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. К юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, не представившим уведомления или представившим уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности, содержащие недостоверные сведения, применять меры административного наказания, предусмотренные статьёй 19.7<sup>5-1</sup> КоАП Российской Федерации.

20. Активизировать работу в сфере защиты прав потребителей по подготовке заключений по делу и подготовке исковых заявлений в суды о признании действий изготовителя, продавца противоправными в отношении неопределенного круга потребителей.

21. Осуществлять текущий контроль за исполнением специалистами структурных подразделений государственной функции по осуществлению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сферах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, в порядке предусмотренном приказом руководителя Управления (в отделах Управления – 1 раз в 6 мес., в территориальных отделах – 1 раз в год).

22. Внедрять унифицированные информационно-коммуникационные технологии, средства программного обеспечения для планирования проверок, ведения государственного и отраслевого статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора), мониторинга и оценки эффективности государственного надзора.