

Доклад
«О состоянии условий труда, профессиональной заболеваемости и деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в Республике Башкортостан в 2009 году» Руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан Р.М. Такаева на Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Современные проблемы гигиенической науки и медицины труда» в ФГУН УфНИИ МТ ЭЧ Роспотребнадзора, 22 сентября 2010 г., г. Уфа

Очевидным является тот факт, что безопасность страны, ее благосостояние и здоровье нации – едины. Одним из приоритетных направлений государственной политики является сохранение и приумножение трудового потенциала страны, от которого в полной мере зависит ее социально-экономическое возрождение и развитие. Особенно остро и актуально это проблема стоит в наше время в условиях реформирования промышленности, аграрного комплекса, социальной сферы, законодательства Российской Федерации [Онищенко Г.Г., 2005; Захаренков В.В. и соавт., 2009; Новиков Ю.Ю., 2010].

Государственная политика в области условий и охраны труда предусматривает единство действий всех прямо или косвенно участвующих в трудовом процессе и направлена на улучшение условий труда, предупреждение профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости, производственного травматизма.

Один из основных принципов государственной политики – это приоритет жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности. Каждый работник имеет право на рабочее место, свободное от воздействия опасных и вредных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса, ведущих или способствующих возникновению профессиональных заболеваний, производственных травм, и в конечном итоге снижающих трудоспособность конкретного человека.

Органы законодательной и исполнительной власти Республики Башкортостан поддерживают деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. В этих целях в республике принято ряд законодательных и нормативных правовых актов и программ.

Действует Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Республики Башкортостан», принятый Государственным собранием – Курултайем Республики Башкортостан (от 12.12.2006 г. № 395-з).

Издано постановление Правительства Республики Башкортостан «О мерах по предупреждению профессиональной заболеваемости в Республике Башкортостан» (от 31.12.2004 г. № 262), которым рекомендовано руководителям организаций продолжить проведение мероприятий по созданию в организациях здоровых и безопасных условий труда, по

обновлению технологического оборудования, машин и механизмов, снижению профессиональной заболеваемости на основе системного подхода.

Принято Республиканское соглашение между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан на 2008-2010 годы от 6 декабря 2007 года № 8, устанавливающие общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, а также совместные действия Сторон по их реализации. Приоритетными целями которого являются проведение социально-экономической политики, направленной на обеспечение прав граждан на достойный труд, повышение уровня жизни работников и членов их семей на основе устойчивого роста благосостояния.

В 2009 году постановлением Правительства Республики Башкортостан утверждена четвертая Республиканская целевая программа улучшения условий и охраны труда, рассчитанная на 2009-2011 годы.

Положительным моментом в республике является то, что подготовка законодательных и иных нормативных правовых актов, разработка и реализация программ по улучшению состояния условий и охраны труда, единых подходов к анализу и оценке состояния здоровья работающих, проведение комплексных проверок состояния условий и охраны труда хозяйствующих субъектов, обмен статистическими и аналитическими материалами проводится в тесном взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Министерств труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, здравоохранения Республики Башкортостан, Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан, Федерации профсоюзов в Республике Башкортостан.

В подготовке любого республиканского законодательного или нормативного правового акта, направленного на улучшение условий и охрану труда работников, активное участие принимает коллектив Уфимского научно-исследовательского института медицины труда и экологии человека Роспотребнадзора.

К примеру! По инициативе института, приказом Министерства здравоохранения Республики Башкортостан утверждена программа «Научные основы организации мониторинга условий труда и состояния здоровья медицинских работников Республики Башкортостан» на 2010-2015 годы (приказ МЗ РБ от 30.04.2010 г. № 926-Д).

Исполнение этой программы должно завершиться: разработкой модели организации системы мониторинга условий труда и состояния здоровья медицинских работников;

обоснованием управленческих решений по снижению профессиональных рисков и оптимизации условий рабочей среды и трудового процесса медицинских работников.

В 2009 году, несмотря на финансово-экономические затруднения, повлекшие сокращение объемов работ и финансирования мероприятий по улучшению условий труда, на предприятиях топливно-энергетического

комплекса республики, Уфимском моторостроительном производственном объединении, Уфимском приборостроительном производственном объединении», Уфимском агрегатном предприятии «Гидравлика», предприятиях - «Каустик», «Русджам-Уфа» и других проводилась плановая работа по улучшению условий труда работников, реконструкции и оснащению современным оборудованием ряда производств.

Вместе с тем, приоритет жизни и здоровья работников еще не стал аксиомой деятельности многих работодателей по созданию здоровых и безопасных условий труда. Что подтверждается проводимым Управлением Роспотребнадзора по РБ мониторингом за условиями труда и профессиональной заболеваемостью.

На начало 2009 года в республике удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, от общей численности работников по основным видам деятельности составил более 25% (данные Башкортостанстата). При этом, остаются не охваченными статистической отчетностью многие организации сельского хозяйства и малого бизнеса, которые являются проблематичными с точки зрения создания безопасных условий труда.

На предприятиях ряда отраслей, уровень загрязнения воздуха рабочей зоны вредными веществами, состояние рабочих мест по отдельным физическим факторам, несмотря на последовательное их снижение, все-таки остаются высокими.

В 2009 году в целях исследований было отобрано на объектах различных отраслей промышленности республики почти 10 тысяч проб воздуха рабочей зоны на содержание вредных веществ и пыли. Превышения допустимых концентраций зарегистрированы в 550 пробах (6%). При проведении более 13 тысяч инструментальных измерений физических факторов, не соответствовали гигиеническим требованиям: по шуму – 21% рабочих мест, освещенности – 19%, вибрации – 15%, микроклимату – 13% и электромагнитным излучениям – 11%.

Неблагоприятные факторы производственной среды и трудового процесса способствовали развитию профессиональных и производственно обусловленных заболеваний.

Так, в 2009 году в республике зарегистрированы профессиональные заболевания у 133 человек, из них у 45 женщин (34%). Случаи острых профессиональных отравлений не отмечались.

Показатель профессиональной заболеваемости на 10 тысяч работников составил 1,38, что ниже уровня в целом по Российской Федерации почти на 30% (1,79).

Наиболее высокие уровни отмечены в сельском хозяйстве, где показатель профессиональной заболеваемости на 10 тысяч работников составил 12,1 (50 человек), и в таких отраслях, как добыча полезных ископаемых – 7,5 (7 чел.), производство прочих не металлических минеральных продуктов – 6,3 (11 чел.), строительства – 5,3 (22 чел.),

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 5,1 (10 чел.).

Среди административных территорий наиболее высокие показатели профессиональной заболеваемости на 10 тысяч работающего населения зарегистрированы: в г.Сибай это показатель составил 6,1 (8 чел.), г.Белорецке – 5,3 (11 чел.); в Балтачевском районе – 21,6 (6 чел.), Баймакском – 12,8 (11 чел.), Арханельском – 7,5 (2 чел.), Буздякском районе – 6,5 (3 чел.).

В разрезе промышленных предприятий наибольшее количество профессиональных больных зарегистрировано в Белорецком металлургическом комбинате (10 чел.), Уфимском моторостроительном производственном объединении (8 чел.), СПК «Сибай» (6 чел.).

От 3 до 5 работников с профессиональными заболеваниями выявлены в ОАО «Стеклонит», Сибайском филиале Учалинского горно-обогатительного комбината, Строительном тресте № 3, сельхозпредприятии «Зилаирский», Племптицесовхозе «Знаменский» Белебеевского района и акционерном обществе «Сода».

Способствовали развитию профессиональных заболеваний, в первую очередь, тяжесть труда – в 44% случаев, далее, физические факторы (вибрация, шум и т.д.) – 28%, промышленные аэрозоли – 16%, аллергены – 7%, химические вещества – 4% и биологические факторы – 1%.

Соответственно, наиболее часто регистрировались такие профессиональные заболевания, как моно-полинейропатии и невриты (48% случаев), вибрационная болезнь (18%) и хронический бронхит (12%).

Регистрируемая профессиональная заболеваемость не адекватна состоянию условий труда. Мы полагаем, что к основным причинам низкого уровня профессиональной заболеваемости как в России, так и в республике следует отнести лоббирование проблемы работодателями, не заинтересованными не только в прямых экономических, но и в различных косвенных затратах, связанных с компенсацией ущерба здоровью работников. Это в первую очередь касается работодателей в сфере малого и среднего предпринимательства, где до 75% работников трудится свыше 40 часов в неделю и почти треть - без оформления трудовых договоров, а, следовательно, и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Именно на этих предприятиях в абсолютном большинстве случаев не проводится аттестация рабочих мест по условиям труда, а, следовательно, и периодические медицинские осмотры работников, рабочие места которых не соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям.

Второй важной причиной, по-видимому, нужно считать боязнь рабочих потерять рабочее место вследствие профессионального заболевания, особенно в условиях экономического кризиса, поскольку в Трудовом кодексе предусмотрено отстранение работника от работы по медицинским противопоказаниям (каковыми являются профессиональные заболевания).

Еще одним фактором, на наш взгляд, является отсутствие полного статистического учета и отчетности, как по показателям условий труда, так и по состоянию здоровья работников, то есть результатам периодических медицинских осмотров. В настоящее время органы государственного надзора и контроля не имеют объективных данных для сопоставления фактических условий труда по данным аттестации рабочих мест с показателями состояния здоровья работников по результатам ПМО, что затрудняет, если не делает невозможной, оценку качества и эффективности любых профилактических мероприятий.

В соответствии с данными Министерства здравоохранения Республики Башкортостан в 2009 году в республике подлежало периодическим медицинским осмотрам более 223 тысячи человек, из которых осмотрено 97,9% (2008 г. – 96,4%).

При этом удельный вес хронических профессиональных заболеваний, выявленных при проведении периодических медицинских осмотров в 2009 году, составил 49% (2008 г. – 56%).

В 2009 году проводились надзорные мероприятия на 980 предприятиях обработки древесины, приборостроения, строительства, связи и сельского хозяйства, из них с применением лабораторных и инструментальных исследований различных факторов производственной среды – 646 (66%).

Проверки показали, что на ряде предприятий нарушаются требования санитарного законодательства в части содержания производственных зданий и сооружений, технологического оборудования и технологических процессов, организация и проведения производственного контроля за факторами рабочей среды, что соответственно отрицательно отражается на условиях труда работников.

В ходе проверок Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан было наложено 455 административных штрафов, из них 40 – на юридических лиц, на сумму более одного миллиона рублей.

В судебные органы было направлено 45 дел, из которых 42 – за невыполнение ранее выданных предписаний. На 3 объектах, создающих угрозу здоровью, по представлению Управления судами было назначено административное приостановление деятельности.

Таким образом, состояние условий труда и профессиональной заболеваемости в Республике Башкортостан свидетельствуют, в первую очередь, о необходимости дальнейшей разработки и реализации адекватных организационно-технических и медико-профилактических мероприятий на предприятиях.