

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору  
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека  
по Республике Башкортостан**

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ САНИТАРНО-  
ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ  
НАСЕЛЕНИЯ, ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ОБ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)  
ЗА 2011 ГОД**

**Уфа-2012 г.**

## **Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»**

Не заполняется в соответствии с п. 5.1 Методических рекомендаций «О подготовке докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и об эффективности такого контроля (надзора)», утвержденных приказом Роспотребнадзора от 12 января 2012 г. № 6.

Сведения по анализу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направлены в ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора 31 октября 2011 г. (исх. № 02-02-15749).

## **Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора)»**

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)*

В соответствии с функциями и полномочиями, определенными Федеральными законами от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», от 15 сентября 2005 г. № 569 «О Положении об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации», приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 20.07.2006 г. № 210 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан», приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19 октября 2007 г. № 658 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», техническими регламентами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан (далее – Управление) осуществляет федеральный государственный надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка.

Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,

осуществляющим свою деятельность на территории Республики Башкортостан, имеющей в своем составе 63 административных территорий, 21 город, 4532 населенных сельских пунктов. Население республики составляет 4 071 895 человек.

В Республике Башкортостан кроме Управления осуществляют деятельность следующие территориальные органы и организации Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека: структурные подразделения Куйбышевского территориального отдела, Горьковского территориального отдела, Южно-Уральского территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту; ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека»; ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан»; ФБУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уфа».

В Управлении создана оптимальная структура, позволяющая эффективно осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в установленных сферах деятельности. Структура управления утверждена приказом от 31.08.2011 г. № 937-к «Об утверждении структуры и внесении изменений в штатное расписание Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан».

Структура Управления построена с учетом реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 1021-р, и Плана мероприятий, направленных на совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизацию предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения, социального развития, санитарно-эпидемиологического благополучия и потребительского рынка в 2011-2012 годах, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 995-р.

Приказом Роспотребнадзора от 3 февраля 2011 г. № 35 «О штатной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Роспотребнадзора» утверждена штатная численность Управления на 2011 год в количестве 505 единиц с фондом оплаты труда 119 131,0 тыс. рублей. В отчетном году проведена оптимизация структуры Управления, так в соответствии с приказами от 25 марта 2011 г. № 88, от 13 апреля 2011 г. № 102, от 26 апреля 2011 г. № 120, от 20 декабря 2011 г. № 351 ликвидировано 13 обособленных рабочих мест в Иглинском, Караидельском, Татышлинском, Кушнаренковском, Бакалинском, Альшеевском, Калтасинском, Илишевском, Аургазинском, Гафурийском, Кугарчинском, Бурзянском, Хайбуллинском районах Республики Башкортостан в связи с отсутствием в данных обособленных местах специалистов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор.

Оптимизация структуры позволила повысить эффективность расходования бюджетных средств на выполнение государственной функции по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленных сферах.

В настоящее время структура Управления представлена 27 отделами, в т.ч. осуществляющих контрольно-надзорную деятельность – 21 (77,8%), из них непосредственно в Управлении – 9, территориальных отделов – 12. Руководство

деятельностью осуществляет руководитель управления Степанов Евгений Георгиевич и 3 заместителя руководителя.





Рис. 1. Структура Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан



**Рис. 2.** Дислокация территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан

С целью повышения эффективности федерального государственного надзора в установленных сферах деятельности, повышения ответственности специалистов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор, а также обеспечения законности при осуществлении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2011 году в Управлении проведена следующая организационная работа:

✓ Издано 168 приказов и распоряжений руководителя Управления по вопросам организации и проведения проверок, осуществления мониторинга и оценки результативности государственного надзора;

✓ Даны предложения в проекты законов, связанных с правоотношениями в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующих порядок проведения проверок, применения мер по пресечению правонарушений – 7;

✓ Принято участие в подготовке 9 предложений в проекты законов Республики Башкортостан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Башкортостан и других нормативных правовых актов Республики Башкортостан;

✓ Принято участие в совместных заседаниях Коллегии по вопросам безопасности при полномочном представителе Президента РФ в ПФО и Координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов ПФО «О мерах по защите субъектов малого и среднего предпринимательства при проведении государственного контроля (надзора)»;

✓ Принято участие в подготовке предложений в нормативные правовые акты Минздравсоцразвития России и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – 5;

✓ Принято участие в работе 7 совещаний и заседаний Межведомственных рабочих групп Прокуратуры Республики Башкортостан;

✓ С прокуратурой Республики Башкортостан проведено 2 рабочих совещания по вопросам: «О правомерности проводимых административных расследований», «Об устранении нарушений законодательства о защите прав потребителей в жилищно-коммунальной сфере»;

✓ Подготовлено и проведено 2 заседания Координационного совета при Управлении Роспотребнадзора по Республике Башкортостан по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства. Рассмотрены вопросы: «О соблюдении прав субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении государственного надзора в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей в 2010 году в условиях законодательных ограничений», «Организация проведения производственного контроля за качеством безопасности пищевых продуктов», «О правоприменительной практике Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан».

✓ Проведено 2 заседания коллегии при Управлении Роспотребнадзора по Республике Башкортостан;

✓ Проведено 16 рабочих совещаний с начальниками отделов, начальниками территориальных отделов и специалистами, осуществляющими надзорную деятельность, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» по вопросам обсуждения результатов надзорной деятельности, использования программного комплекса для учета надзорных мероприятий, анализа и оценки эффективности проверок, а также по вопросам соблюдения законодательства при проведении федерального государственного надзора, о подготовке доклада об осуществлении государственного надзора (контроля), о

некоторых особенностях проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2011 году и другим;

Руководителем Управления начальникам отделов, начальникам территориальных отделов, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» дано 78 письменных указаний и поручений по различным вопросам осуществления государственного надзора, его оптимизации и повышения результативности.

Подразделы *б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций и в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций* в соответствии с п. 5.2.2 методических рекомендаций «О подготовке докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и об эффективности такого контроля (надзора)», утвержденными приказом Роспотребнадзора от 12 января 2012 г. № 6 «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке докладов об осуществлении государственного контроля», готовятся специалистами профильных управлений центрального аппарата Роспотребнадзора.

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия*

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществлялось по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

В 2011 году Управлением совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведено 1734 плановых проверок, результаты обсуждены на



рабочих совещаниях, проведен анализ соблюдения субъектами надзора обязательных требований законодательства, сделан прогноз состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Доля совместных плановых проверок, проведенных с иными органами государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в общем количестве плановых составила 60,6%. Наибольшее количество совместных проверок в отчетном году проведено с Главным управлением МЧС РФ по Республике Башкортостан, Управлением по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан, Приуральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан.

По плану проведения плановых проверок на 2012 год Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан согласовано 1000 совместных проверок (39%) из 2559, включенных в план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Наибольшее количество совместных проверок предусмотрено с Главным управлением МЧС РФ по Республике Башкортостан – 354 (13,8%), Приуральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору – 202 (7,9%), Управлением ветеринарии Республики Башкортостан – 143 (5,6%), Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан – 129 (5,0%), Управлением по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан – 124 (4,8%), Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан – 117 (4,6%) и др.

Управление имеет 24 соглашения о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Сведения о заключенных соглашениях приведены в таблице 3 приложения к докладу «Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия в отчётном году».

*д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)*

В соответствии с пунктами 5, 7 ст.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») к проведению проверок привлекается одна экспертная организация ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», аккредитованная в 2010 году на право обеспечения государственного контроля (надзора) в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами

государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю». ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» имеет Свидетельство об аккредитации от 01.03.2010 г. № 50-АК, выданное Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Другие экспертные организаций, эксперты к проведению мероприятий по контролю (надзору), в 2011 году не привлекались.

### **Раздел 3 «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»**

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)*

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2011 году, приведены в таблице 5 приложения к докладу.

На реализацию плана основных организационных мероприятий в 2011 году Управлению выделено финансирование из федерального бюджета в объеме 209834,8 тысяч рублей, из них на осуществление федерального государственного контроля (надзора) израсходовано 108484,6 тыс. рублей, то есть 51,7%.

Финансовые средства направлены на расходы по фонду оплаты труда, на командировочные расходы, на накладные расходы в объеме материальных затрат (включая расходы на оплату услуг связи, коммунальные услуги и пр.) и на выполнение мероприятий, связанных с развитием и совершенствованием материально-технического обеспечения инфраструктуры управления, повышения квалификации государственных гражданских служащих.

На исполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в области санитарно – эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей израсходовано 108484,6 тыс. рублей, при объеме исполненных контрольных функций в количестве 8180 ед., средняя стоимость выполнения одной единицы мероприятия составила 13,26 тыс. рублей, средняя стоимость одной проверки – 14,8 тыс. рублей

Всего в 2011 году израсходовано средств федерального бюджета на исполнение функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в размере 172924,6 тыс. рублей, из них Управлением – 108484,6 тыс. рублей (62,7%), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» – 64440,02 тыс. рублей (37,3%).

Средняя стоимость выполнения одной проверки составила 23,6 тыс. рублей, в том числе по Управлению – 14,8 тыс. рублей, средняя стоимость обеспечения одной проверки ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» – 11,8 тыс. рублей

Средняя стоимость выполнения одной проверки в 2011 году сократилась до 23,6 тыс. рублей с 28,21 тыс. рублей в 2010 г.(т.е. на 16,3%), в т.ч.по управлению до 14,8 тыс. рублей с 15,29 тыс. рублей (на 3,2%), по экспертной организации до 11,8 тыс. рублей с 12,92 тыс. рублей (на 8,7%).

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности*

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2010 № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов в Управлении проведены организационно-штатные мероприятия по сокращению численности государственных гражданских служащих на 48 человек из числа обеспечивающих специалистов отделов, территориальных отделов (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации – 27 штатных единиц, 21 с целью снижения численности обеспечивающих специалистов).

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 3 февраля 2011 г. № 35 « О штатной численности и фонде оплаты федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Роспотребнадзора» установлена штатная численность на 2011 год 505 единиц.

По состоянию на 01.01.2012 г. из 505 штатных единиц занято 445 человек, процент укомплектованности кадрами составляет 88,1%. Из общего количества государственных гражданских служащих уполномочены выполнять функции по контролю и надзору 298 служащих, что составляет 67% от общего состава государственных гражданских служащих. Из 505 штатных единиц 332 должности (ставок) государственных гражданских служащих уполномочены непосредственно выполнять функции по контролю и надзору 65,7% от штатной численности государственных гражданских служащих. В 2010 году из 532 штатных должностей 322 штатные единицы были уполномочены осуществлять государственный надзор, что составляло 60,5%, таким образом за отчетный год произошедшие изменения в кадровом составе позволили увеличить долю государственных гражданских служащих, уполномоченных осуществлять государственный контроль по штатной численности с 60,5% до 65,7% в 2011 году, а по фактической численности с 58,8% до 67% в 2011 году. Указанные изменения произошли в результате оптимизации штатной численности путем сокращения лиц из числа обеспечивающих специалистов и трудоустройства выпускников медико-профилактического профиля на должности, уполномоченные заниматься контрольно-надзорной деятельностью.

Из числа гражданских служащих:

лица, имеющие высшее медицинское образование по профилю «гигиена, санитария, эпидемиология» – 298 государственных гражданских служащих, что составляет 67% от общей численности служащих;

лица, имеющие высшее юридическое образование – 39 государственных гражданских служащих, что составляет 8,7% от общей численности служащих;

лица, имеющие высшее финансовое, экономическое, гуманитарное, торговое и другие виды образования – 56 государственных гражданских служащих, что составляет 12,5% от общей численности служащих;

лица, имеющие среднее медицинское образование – 49 государственных гражданских служащих, что составляет 11,0% от общей численности служащих.

лица, имеющие среднее немедицинское образование – 3 государственных гражданских служащих, что составляет 0,8% от общей численности служащих.

Средний возраст государственных гражданских служащих, проходящих службу, составляет 45 лет.

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации*

Профессиональный уровень гражданских служащих Управления достаточно высок. Классные чины государственной гражданской службы имеют 298 человек (100%), уполномоченных осуществлять государственный контроль в установленных сферах. Из указанного количества государственных гражданских служащих повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период прошли 82 человека или 27,5% от всего количества уполномоченных на осуществление государственного надзора. Так в 2011 году прошли курсы повышения квалификации 82 государственных гражданских служащих: 1 государственный гражданский служащий категории «руководители» на базе Российской Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации; 81 служащий на базе Негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт информационных технологий «АйТИ». Однако необходимо отметить, что объём средств федерального бюджета, выделенных и освоенных на обучение государственных служащих управления, составил в 2010 году 100 тысяч рублей против 302 тыс. 400 рублей в 2009 году, в 2011 году – 132 тыс. рублей. Всего обучено за три года 271 человека.

В управлении 9 служащих имеют ученую степень кандидат медицинских наук, 5 служащих являются соискателями на получение ученой степени.

За заслуги в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения 2 специалиста в 2011 году были награждены почетными грамотами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

В 2011 году Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан был объявлен и проведен конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, по конкурсу были приняты на должности 14 человек.

За истекший период 2011 года проведена аттестация государственных гражданских служащих, аттестацию прошли 385 человек.

В 2011 г. присвоены квалификационные категории 3 государственным служащим с медицинским образованием: высшая квалификационная категория – 2; первая квалификационная категория – 1.

Подтверждены квалификационные категории 11 государственным служащим с медицинским образованием: высшая квалификационная категория – 6; первая квалификационная категория – 4; вторая квалификационная категория – 1.

Приняли участие в краткосрочных семинарах и совещаниях, организованных и проведенных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 22 служащих Управления (в городах Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Челябинск, Пермь, Ростов-на-Дону).

В связи с изменениями и дополнениями, внесенными в 2011 году в Федеральные законы от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 7 февраля 1992 г. №

2300-1 «О защите прав потребителей», в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», обучено и протестировано 445 должностных лиц, в том числе все 298 специалистов, уполномоченные осуществлять государственный контроль (надзор).

Анализ количественных и качественных характеристик кадрового состава позволяет сделать вывод о том, что государственные гражданские служащие Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в состоянии эффективно реализовывать поставленные задачи в сфере осуществления федерального государственного надзора в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю*

Средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по общему количеству выполненных контрольно-надзорных мероприятий в 2011 году составила 27,4, в т.ч. количество проверок на 1 должностное лицо, непосредственно выполняющее функции по контролю (надзору), – 25, в 2010 г. – эти показатели соответственно составляли 26,2 и 23,4.

Таким образом, в отчетном году достигнут установленный на 2011 г. индикативный показатель «Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)» – 20.

Нагрузка по проверочной деятельности увеличилась в связи с повышением ответственности по выполнению обязанностей должностных лиц осуществлять контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок. Так, в 2011 году по таким основаниям (п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ) проведено 2267 внеплановых проверок, а в 2010 году соответственно – 2075, то есть на 192 проверки больше. Кроме того, в 2011 году проведено значительно большее количество внеплановых проверок – 4474, чем в 2010 году – 3353 (больше на 33%).

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю*

Штатное расписание ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» утверждено в количестве 850 единиц. По состоянию на 01.01.2012 штаты учреждения распределены следующим образом: врачей – 262 (30,8%), других специалистов с высшим профессиональным образованием – 23 (2,7%), специалистов по защите прав потребителей – 3 (0,4%), специалистов со средним медицинским образованием – 374 (44%), младшего медицинского персонала – 37 (4,4%), прочего персонала – 151 (17,7%).

Численность физических лиц работников составляет в целом по центру – 822 человек, в том числе врачей – 235, других специалистов с высшим профессиональным образованием – 20, специалистов по защите прав потребителей – 3, специалистов со средним медицинским образованием – 384, младшего медперсонала – 34, прочего персонала – 146.

Из числа специалистов с высшим медицинским образованием квалификационные категории имеют – 125 человек (53,2%), в том числе высшую – 73, первую – 47, вторую – 5, сертификаты специалистов имеют 215 чел. (82,1%).

Из общего числа среднего медперсонала квалификационные категории имеют – 210 чел. (56,2%), сертификаты – 282 чел. (75,4%).

В центре работают 1 доктор медицинских наук, 4 кандидата медицинских наук и 1 кандидат биологических наук.

В 2011 году прошли аттестацию на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий 45 специалистов центра.

В прошедшем году прошли обучение – 46 специалистов с высшим образованием, в том числе на базе кафедры гигиены, эпидемиологии и организации санитарно-эпидемиологической службы ИПО ГБОУ ВПО «Башкирский государственный медицинский университет Росздрава» – 32 врача. На базах ГБОУ ДПО «Российская медицинская академия последипломного образования» Росздрава, ФКУЗ РосНИПЧИ «Микроб» Роспотребнадзора, ГБОУ ВПО «Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М.Сеченова» Росздрава, ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора, Консультационно-технического центра «Профстандарт», ГОУ ВПО «Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан» прошли обучение 9 специалистов. Со средним медицинским образованием обучено 15 специалистов.

На базе института специальной подготовки ФГБОУ ВПО «Академия гражданской защиты МЧС России» – прошел обучение 1 специалист по кадровой и спецработе.

#### ***Раздел 4 «Проведение государственного контроля (надзора)»***

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности*

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Башкортостан, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Управления, по состоянию на 01.01.2011 года составляло 32732. Под государственный надзор взяты юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, оказывающие работы (услуги) по видам экономической деятельности, осуществление которых может оказать влияние на состояние санитарно-эпидемиологического благополучия населения и состояние соблюдения законных прав и интересов потребителей.

В 2011 году в отношении 6250 указанных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведены плановые и внеплановые проверки, административные расследования. Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия в общем количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), составил 19,1% (в 2010 г. – 18,5%). Из общего количества проверенных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей субъекты малого предпринимательства составили 2685 (43%).

В 2011 году Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан всего проведено 8180 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

- проверок в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» – 6201 (75,8%), из них плановых – 2860 (46,1%), внеплановых – 3341 (53,9%);

- 846 административных расследований (10,3%);

- 1133 контрольных мероприятий проведено по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (13,9%), из них:

- ✓ 333 расследования причин возникновения инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний;

- ✓ 788 проверок по поручениям органов прокуратуры или с привлечением прокуратурой должностных лиц Управления;

- ✓ 12 проверок по устранению обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности (АПД,) при поступлении соответствующего запроса судьи.

Основаниями для проведения внеплановых проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, являлись:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 2267 (67,9%);

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 51 (1,5%);

- жалобы потребителей – 741 (22,2%);

- приказы (распоряжения) руководителя Роспотребнадзора, изданные в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 282 (8,4%).

В отчетном году не проводились внеплановые проверки на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2011 году (8180), превысило аналогичный показатель 2010 году (7799) на 4,9%. Количество проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, в 2011 г. по сравнению с 2010 годом (6010) увеличилось на 3,2%.

Выездные проверки составляют – 94,9% (2010 г. – 96,2%) , документарные – 5,1% (2010 г. – 3,8%).

В силу полномочий Управлением проводятся проверки в сферах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и на потребительском рынке. За отчетный год, согласно сведений таблицы № 1 формы отраслевого статистического наблюдения № 1-11 «Сведения о результатах осуществления федерального государственного надзора территориальными органами Роспотребнадзора», проведено проверок в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ за соблюдением законодательства в области обеспечения:

- санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в

области защиты прав потребителей, всего 1218 проверок, из них плановых - 947 (77,8%), внеплановых - 271 (22,2%);

- санитарно-эпидемиологического благополучия населения, всего проведено – 4061 проверка, из них плановых 1804 (44,4%) и внеплановых 2257 (55,6%) проверок;

- законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, всего 922 проверок, из них плановых-109 (11,8%), внеплановых- 813 (88,2%).

Таким образом, соблюдение обязательных требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения проверялось при проведении 5279 проверок, а соблюдение обязательных требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, при проведении 2140 проверок.

75% проверок в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ обеспечивались объективными лабораторными и инструментальными методами исследования различных объектов, при этом доля таких проверок в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила 81%, а в сфере защиты прав потребителей – 67,4%.

При проведении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора обследовано 7537 объектов с проведением 8278 обследований, из которых 4583 (55,4%) обследований в рамках плановых выездных проверок и 3695 в рамках внеплановых выездных проверок (44,6%).

В указанной сфере надзора из общего количества обследований с применением лабораторных и инструментальных методов исследования проведено 6015 обследований или 73% от общего количества обследований.

Деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг проверялось на 2293 объектах с общим количеством обследований – 2437.

Проверена деятельность детских и подростковых учреждений на 2595 объектах, с общим количеством обследований 2718, из них с лабораторными и инструментальными методами – 2066 (76%).

Соблюдение обязательных требований санитарного законодательства при осуществлении деятельности по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами проверялась на 1907 объектах, с проведением соответственно – 2134 обследований, из них с лабораторными исследованиями – 1574 (74%).

Деятельность промышленных предприятий проверена на 822 объектах с проведением 914 обследований, из которых с применением лабораторных и инструментальных методов исследований 66,5%.

Наименьшее количество обследований (75) выполнено при проведении 74 проверок деятельности транспортных средств, из которых 58 с применением лабораторных инструментальных методов (77,3%).

Число обследований объектов, при которых выявлены правонарушения санитарного законодательства, составило 5430, таким образом, нарушения выявлены при 65,6% обследований.

Выявлено 25959 нарушений санитарно-эпидемиологических требований. Наибольшая доля нарушений Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» выявлена по ст.28 – 6486



(25%), ст.17 – 5542 (21,4%), ст.24 – 5280 (20,3%), а также по иным статьям санитарного законодательства – 3743 (14,4%), ст.15 – 2353 нарушения (9,1%).

По видам экономической деятельности наибольшая доля выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований, в общем количестве (25959) зарегистрирована на объектах, осуществляющих деятельность детских и подростковых учреждений – 12745 или 49,1%, на объектах, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг, – 6153 (23,7%). При проверке деятельности по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами выявлено – 5435 нарушений (20,9%). При обследовании объектов, осуществляющих деятельность промышленных предприятий, выявлено 1605 правонарушений (6,2%), остальные 21 правонарушение или 0,1% выявлены при проверке деятельности транспортных средств.

При проведении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей проведено 2140 проверок, при которых выявлено 6521 правонарушение, из них 3108 (47,7%) по статьям Закона «О защите прав потребителей», 3413 (52,3%) правонарушения иных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации.

При осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей наибольшее количество правонарушений выявлено при проверке деятельности субъектов в сфере розничной торговли – 4177 или 64% от всех выявленных правонарушений, при оказании услуг общественного питания – 681 (10,4%), жилищно-коммунальных услуг – 254 (3,9%), бытовых услуг населению – 245 (3,8%), платных медицинских услуг – 170 (2,6%), при проверке деятельности на финансовом рынке – 136 (2,1%) и т.д.

Общее количество контрольно-надзорных мероприятий с выявленными правонарушениями за 2011 г. составило 5640 или 67% от общего количества надзорных мероприятий, в т.ч. проверок в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ – 4139 (66,8%), из них плановых – 2702 (94,5%), внеплановых – 1437 (43%), проверок по иным основаниям – 868 (76,6%), административных расследований – 633 (74,8%).

Из 48 внеплановых выездных проверок, проведенных на основании информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, проведение которых согласовано с прокурорами, нарушения обязательных требований выявлены при 36 проверках (75%).

Таким образом, к категории контрольно-надзорных мероприятий с самым высоким риском выявления правонарушений относятся проверки по иным основаниям – 76,6%, внеплановые выездные проверки, согласованные с прокурорами – 75%, административные расследования – 74,8%.

Общее время проведения плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства, составило 15 168 часов, что меньше данного показателя за 2010 год (17 215 час.) на 11,9%. Средняя продолжительность проведения плановых проверок в отношении одного субъекта не превышала 6 часов.

Общее время проведения проверок в рабочих днях составляет 40 235, то есть в среднем 5,5 рабочих дней на 1 проверку. Нарушений требований законодательства в части превышения установленного ст.13 Федерального закона от 26 декабря 2008 г.

№ 294-ФЗ срока проведения проверок субъектов малого, среднего предпринимательства, крупного бизнеса, государственных и муниципальных организаций не зарегистрировано.

Общее количество внеплановых проверок, основания для которых не подтвердились, составило 204 или 4,6% в общем количестве внеплановых проверок.

Количество внеплановых проверок, проведенных по согласованию с органами прокуратуры, в результате которых нарушения закона выявлены не были, составило 12 (25%) (в 2010 г. – 19,6%).

Планом проведения плановых проверок на 2011 год предусматривалась проведение 2968 проверок, проведено плановых проверок 2860. Выполнение за отчетный период утвержденного плана проведения проверок составило 96,4%. Не проведено 108 плановых проверок по следующим причинам: ликвидация субъекта надзора – 6; реорганизация субъекта надзора – 23; прекращение деятельности – 77; наступление обстоятельств непреодолимой силы – 2.

Направлено прокурорам 61 заявление о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовано 48 заявлений (78,7%) (в 2010 г.- 82,1%), отказано в согласовании – 13, т.е. 21,3% (в 2010 г. – 17,9%). Причинами отказов в согласовании проведения внеплановых выездных проверок, предусмотренных ч.11 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, являлись:

отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 (7,7%);

несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки – 12 (92,3%).

В соответствии со статьями 10, 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» и во исполнение указания Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 9 августа 2010 г. № 01/11670-0-32 «О порядке информирования о результатах проверок» в повседневном режиме осуществляется размещение на сайте Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в разделе «Информация о проведенных проверках» информации о результатах проведенных проверок, не позднее 5 рабочих дней со дня подписания актов проверок, за исключением информации ограниченного доступа.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю*

Количество проверок, административных расследований, проведенных с привлечением экспертной организации, составило всего 5477, из них при проведении проверок – 4652 (84,9%), при проведении административных расследований и внеплановых проверок по иным основаниям – 825 (15,1%), .

Количество контрольно-надзорных мероприятий с привлечением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» составило 5477 к их общему количеству (8180), что составляет 67%, в том числе при проведении проверок в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ-75%.

Таким образом, в 2011 году возросла доля контрольно-надзорных мероприятий с привлечением экспертной организации с 64,2% в 2010 г. до 67% , а удельный вес проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, с участием экспертной организации увеличился с 72% до 75%, что позволило достичь индикативный показатель, установленный на 2011 г. (75%).

За 2011 году количество проверок, при которых экспертной организацией проводились санитарно-эпидемиологические исследования, испытания и иные виды оценок составило – 4811, при этом проведено 284 722 различных видов исследований, испытаний и инструментальных измерений (2010 г. – 321 806).

В ходе проведения проверок экспертной организацией в 2011 году проведено:

- 286 санитарно-эпидемиологические экспертизы по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных законодательством;

- 366 санитарно-эпидемиологических обследований по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест;

- 14 санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с неблагоприятными факторами среды обитания;

- 1641 рассмотрений документов юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- 56800 случаев отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды.

### **Раздел 5 «Действия территориальных органов Роспотребнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»**

Всего за 2011 год по результатам деятельности должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан составлено 9327 протоколов об административном правонарушении (2010 г. – 8182 протокола, рост на 14%).

826 протоколов (8,8% от общего числа составленных протоколов) составлено по результатам проведенных административных расследований.

В структуре дел об административных правонарушениях 7009 протоколов составлено за правонарушения в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что составляет 75,2% от общего числа составленных протоколов, в сфере защиты прав потребителей и предпринимательской

деятельности – 1641 протокол (17,6%), против порядка управления и за неуплату административного штрафа – 677 протоколов (7,2%).

В разрезе дел об административных правонарушениях в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения по главе 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по ст.6.1 составлен 1 протокол (0, 01%) от количества протоколов в данной сфере, по ст.6.3. – 2017 протоколов (33,1%), ст.6.4 – 1459 протоколов (24%), по ст.6.5 – 206 протоколов (3,5%), по ст.6.6 – 1507 протоколов (24,7%), по ст.6.7 – 898 протоколов (14,7%).

Имеет место снижение применения общего состава ст.6.3 (за 2010 год удельный вес составленных по данной статье протоколов составлял 37,8%) за счет применения специальных составов.

Увеличилось количество протоколов, составленных в отношении субъектов предпринимательской деятельности. При выявлении по результатам проведенных мероприятий по надзору (контролю) нарушений обязательных требований законодательства в отношении индивидуальных предпринимателей возбуждено 16,1% (1505 протоколов), а в отношении юридических лиц – 7,6% (709 протоколов) дел об административных правонарушениях. За 2010 год в отношении индивидуальных предпринимателей возбуждено всего 16,8% дел (1382 протокола), а в отношении юридических лиц всего – 5,9% дел (486 протокола).

За 2011 год должностными лицами управления было применено 48 составов административных правонарушений из 65, или 73,87%, за 2010 год было применено 34 составов из 61, или 55,7%.

За 2011 год применены на практике ст.6.1, ст.14.26, ч.2 ст.9.16, ст.10.8, ч.ч.1,2, 5-8 ст.14.34, ч.1 и 2 ст.15.12, активно применяется ч.1 ст.19.4 (18 протоколов) и ст.19.7 (33 протокола), ч.1-3 ст.19.4.1.

Согласно отчетной формы №1-КоАП за 2011 год вынесено 8992 постановления о наложении административного штрафа. Сумма наложенных штрафов составила 22489000 рублей, из которых исполнено 8309 постановления или около 92,4%, а сумма уплаченных штрафов составила 19239300 рублей или 85,5%.

Для сравнения, в 2010 году было наложено 8026 штрафов на сумму 17 438 985 рублей, из которых было уплачено 16 410 290 (около 87,2%).

В суды обжаловано 63 постановления (0,7% от общего количества) о привлечении к административной ответственности, 27 (42,8%) из которых были вынесены по делам, поступившим из других органов. 27 постановлений судами отменены (12 поступивших из других органов), 36 постановлений оставлено в силе.

За 2011 год количество направленных в суд административных дел, возбужденных должностными лицами Управления, составило 1127, из которых 143 дела по которым могло быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности (АПД). По 106 административным делам (74,1%) судьями назначено АПД.

В соответствии со статьей 29.13 КоАП РФ выдано 494 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В установленном порядке по результатам проведенных проверок выдано 4780 предписаний об устранении обязательных требований на 5007 контрольно-надзорных мероприятий, по результатам которых выявлены правонарушения, из них по всем плановым проверкам с выявленными нарушениями (2702) выданы

предписания (2811). В некоторых случаях по результатам одной проверки выдавалось несколько предписаний, в том числе юридическому и должностному лицу или индивидуальному предпринимателю. Наряду с этим отмечается, что на 2305 внеплановых проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, выдано 1969 предписаний. По результатам 336 внеплановых проверок, проведенных органами прокуратуры с привлечением должностных лиц Управления, выдача предписаний не являлась полномочием Управления, а доля таких внеплановых проверок составила 14,6% (2010 г. – 2,7%).

Наряду с этим, за отчетный год удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям) составил 92,6%, при аналогичном показателе за 2010 г. – 88,4%.

По проверкам, проведенным в рамках Федерального закона № 294-ФЗ, (6201) – число проверок с выявленными нарушениями составило 4139 (66,7%), из них плановых 2702 из проведенных 2860 проверок (94,5%), внеплановых – 1437 из 3341 (43,0%). По всем проверкам с выявленными правонарушениями, проведенными в рамках 294-ФЗ, выданы предписания-100%.

Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административном правонарушении, составило 5639 на 5640 контрольно-надзорных мероприятий с выявленными нарушениями обязательных требований. Следовательно, по 1 контрольно-надзорному мероприятию с выявленными правонарушениями, дела об административном правонарушении не возбуждены, что составило 0,02% от всех контрольно-надзорных мероприятий по итогам проведения которых выявлены нарушения (2010 г. – 0,2%).

Аналогичный показатель по проверкам, проведенным в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, составил 0%.

Из 48 внеплановых выездных проверок, согласованных с прокурорами, проверки, по результатам которых не выявлены нарушения, составляют 25% (12 проверок). По итогам 36 внеплановых выездных проверок, согласованных с прокурорами, выявлены нарушения обязательных требований. По всем таким проверкам приняты предусмотренные законодательством Российской Федерации меры, направленные на пресечение и устранение нарушений обязательных требований. В том числе, выдано предписаний об устранении выявленных нарушений – 36, привлечено должностных лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан к административной ответственности – 38. Судьями назначено 3 административных наказания в виде административного приостановления деятельности объектов.

Общее количество административных расследований, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административном правонарушении, составило 633 на 633 административных расследования по итогам проведения которых выявлены правонарушения (100%).

Согласно форме №1-контроль, общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований, составило 9295 на 8180 контрольно-надзорное мероприятие. Таким образом, на одно проведенное контрольно-надзорное мероприятие применена 1,14 мера

административного наказания. По проверкам этот показатель выше и составляет 1,2 меры на одну проверку (8500 административных наказаний на 7334 проверок). По плановым проверкам этот показатель составил 2,0 на одну проверку, по внеплановым – 0,64 административных мер на одну проверку.

За отчетный год административные наказания, наложенные по итогам проверок, административных расследований, по видам наказаний распределились следующим образом:

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 0,01% (2010 г. – 0,04%);  
административный арест – 0,02% (2010 г. – 0%);  
административное приостановление деятельности – 1,1% (2010 г. – 1,2%);  
предупреждение – 9,3% (2010 г. – 2,2%);  
административный штраф – 89,6% (2010 г. – 96,6%).

Доля проверок с выявленными правонарушениями, по которым наложены административные наказания, составила в 2011 г. – 98,4% (в 2010 г. – 98,2%), в том числе по видам наказания:

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 0,02% (2010 г. – 0,07%);  
административный арест – 0,04% (2010 г. – 0%);  
административное приостановление деятельности – 2,1% (2010 г. – 2,3%);  
предупреждение – 13,7% (2010 г. – 4,2%);  
административный штраф – 87,0% (2010 г. – 85,2%).

Из общего количества административных штрафов (8322) (в 2010 г. – 7596) на граждан наложено – 1442 (17,3%) (2010 г. – 1255 (16,5%)), на должностных лиц – 5226 (62,8%) (2010 г. – 4755 (62,6%)), на индивидуальных предпринимателей – 1244 (14,9%) (2010 г. – 1253 (16,5%)), на юридических лиц – 410 (5,0%) (2010 г. – 333 (4,4%).

Количество административных штрафов увеличилось по сравнению с 2010 годом на 9,6%.

Общая сумма наложенных штрафов по всем субъектам административной ответственности составила 20 876 500 рублей (2010 г. – 17 191 000 рублей), размер одного административного штрафа в среднем составляет 2508,59 рублей (2010 г. – 2263,16 рублей). Сумма наложенных штрафов увеличилась по сравнению с 2010 годом на 21,4%.

По результатам контрольно-надзорной деятельности по делам, возбужденным должностными лицами Управления, судьями назначено 106 наказаний в виде административного приостановления деятельности объектов, деятельность которых представляла угрозу для жизни и здоровья граждан. В 2010 году таких мер административного наказания было 95, таким образом, данная мера пресечения правонарушений увеличилась за год на 11,6%.

На 102 объектах, создающих угрозу жизни и здоровья человека, применен временный запрет деятельности. Количество указанной меры обеспечения по делам об административном правонарушении увеличилось по сравнению с 2010 годом на 22,9% (83).

По одной проверке, по итогам которой выявлены факты нарушений обязательных требований санитарного законодательства, материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (2010 г. – 1).

**Всего по итогам контрольно-надзорной деятельности за выявленные нарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации за 2011 г.:**

- выдано 5399 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- вынесено 864 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения;
- наложено 8322 административных штрафа, общая сумма наложенных штрафов составила 20 876,5 тыс. рублей. Общая уплаченная (взысканная) сумма административных штрафов – 16 359 тыс. рублей;
- назначено 1 наказание в виде конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- назначены 2 меры в виде административного ареста;
- судьями принято 106 решений об административном приостановлении деятельности объектов (АПД), деятельность которых создает угрозу для жизни и здоровья человека, по административным делам, возбужденным должностными лицами управления;
- должностными лицами Управления осуществлен временный запрет деятельности (ВЗД) 102 объектов;
- Забраковано 1 148 партий продовольственного сырья и пищевых продуктов общим весом 16 184 кг;
- Изъято из оборота 1095 единиц некачественных непродовольственных потребительских товаров на сумму 3,6 млн. рублей;
- подано в суд 2 иска о нарушении санитарного законодательства, из них удовлетворен – 1 иск;
- направлено 1 дело в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела за нарушение санитарного законодательства;
- вынесено 149 постановлений Главного государственного санитарного врача в т.ч.о проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации, изоляции граждан, находившихся в контакте с инфекционными больными – 65; о введении, отмене ограничительных мероприятий (карантине) в организациях и на объектах – 32; о госпитализации, изоляции больных или подозрительных на инфекционные заболевания лиц – 14; о проведении профилактических прививок по эпидемиологическим показаниям – 38;
- временно отстраненно от работы по постановлениям уполномоченных должностных лиц – 70 чел.;
- дано заключений в судах в целях защиты прав потребителей – 90, из них удовлетворены требования потребителей в 69 случаях, присуждено денежных средств на 1411,4 тыс. рублей, в т.ч. компенсация морального вреда 65,5 тыс. рублей;
- подано 74 иска в суд в защиту прав потребителей в т.ч. 74 иска в защиту неопределенного круга потребителей. Рассмотрено 42 иска из них удовлетворено в пользу потребителей – 40;
- подано заявлений в суд о ликвидации юридических лиц, о прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей – 1.

## Раздел 6 «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)»

В соответствии с ч.2 ст.19 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и во исполнение указания Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.07.2010 г. № 01/11198-0-23 «О совершенствовании проведения проверок» в Управлении проводится текущий контроль за исполнением государственной функции по осуществлению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. В 2011 году проведены проверки выполнения указанной государственной функции 20 структурными подразделениями Управления, проверено более 400 материалов плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Управления.

С целью оптимизации деятельности по организации и осуществлению государственного надзора в установленных сферах, учета результатов контрольно-надзорной деятельности Управления, а также информационного обмена и обеспечения эффективного использования информационных и телекоммуникационных технологий в управлении обеспечено оформление и учет контрольно-надзорных мероприятий в программном комплексе «Контрольно-надзорная деятельность территориальных органов Роспотребнадзора» автоматизированной информационно-аналитической системы «Социально-гигиенический мониторинг» в единой базе данных. К единой базе данных информационно-аналитической системы «Социально-гигиенический мониторинг» подключены все территориальные отделы и экспертная организация ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан».

**Проведенным анализом контрольно-надзорной деятельности за 2011 год установлены следующие показатели эффективности государственного контроля (надзора):**

Таблица № 1

Результаты проведения проверок и показатели эффективности государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан за 2010,2011 годы

Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	2010 г.	2011 г.
Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок ЮЛ и ИП (в % от общего количества запланированных проверок)	01	%	97,0	96,0
Доля ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации)	02	%	18,5	19,1
Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц)	03	%	0,1	
Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную	04	%	1,6	1,7



Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	2010 г.	2011 г.
угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц)				
Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок)	05	%	49,8	61,0
Доля проведенных внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	06	%	61,9	50,7
Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний)	07	%	32,5	21,9
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений при внеплановых проверках)	08	%	17,1	6,1
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	09	%	2,5	1,1
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	10	%	0,2	
Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены)	11	%	17,6	7,6
Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок)	12	%	16,3	5,5
Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в общем количестве внеплановых проверок	13	%	18,9	8,9
Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям)	14	%	88,4	92,6
Удельный вес проверок, при которых выявлены правонарушения, но не приняты меры (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, <b>при которых предписания выполнены</b> , внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям), в общем количестве проверок	15	%	0,1	
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	16	%	99,9	100,0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные взыскания, (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	17	%	98,2	98,4
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	17.1	%	0,07	0,02
административный арест	17.2	%	0	0,04
административное приостановление деятельности	17.3	%	2,3	2,1
предупреждение	17.4	%	4,2	13,7

Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	2010 г.	2011 г.
административный штраф	17,5	%	85,2	87
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	18	%	0,0	0,0
Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	19	%	17,9	21,3
Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения	20	%	82,1	78,7
Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего числа проведенных проверок)	21	%	0,8	0,2
Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)	22	единица	23	25
Удельный вес проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ	23	%		
Среднее количество выявленных правонарушений в ходе одной проверки (из расчета: одно правонарушение – один протокол, отношение общего количества правонарушений к количеству проверок с выявленными правонарушениями)	24	единица	6	7
Удельный вес изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований	25	%	3,3	3,9
Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности	26	%	79,2	74,1
Удельный вес внеплановых проверок, согласованных с органами прокуратуры	27	%	100,0	100,0
Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)	28	РУБЛЕЙ	59 691	70 057

**Из приведенных 28 показателей следует, что за отчетный период 24 (85,7%) показателя улучшены или находятся на одном уровне с предыдущим периодом.**

В 2011 году возросла с 18,5% до 19,1% доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации).

Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок) увеличилась с 49,8% до 61,0% за счет того, что количество проведенных внеплановых проверок за 2011 год возросло на 1121 проверки (более чем на 33%) и достигло 4474 проверок.

В общей структуре внеплановых проверок увеличилось количество внеплановых проверок, проведенных по иным основаниям, с 727 до 1133 проверок (в 1,3 раза), в т.ч. количество проверок, осуществляемых органами прокуратуры с привлечением органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля увеличилось с 340 до 730 (в 2,2 раза).

Количество внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, за год увеличилось с 2075 до 2267 (на 9,3%).

Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) за год сократилась с 17,6% в 2010 г. до 7,6% в 2011 г., т.е. в 2,3 раза.

Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок) сократился до 5,5% с 16,3% в 2010 г. (в 3 раза).

А удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в общем количестве внеплановых проверок достиг 8,9 % против 18,9% в 2010 г. (сократился в 2,1 раза).

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям) возрос с 88,4% до 92,6% (на 4,2%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) составила 100% (2010 г. – 99,9%).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные взыскания, (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) за год увеличилась с 98,2% до 98,4%.

Среднее количество выявленных правонарушений в ходе одной проверки (из расчета: одно правонарушение – один протокол, отношение общего количества правонарушений к количеству проверок с выявленными правонарушениями) увеличилось с 6 до 7.

Удельный вес изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, увеличился с 3,3% в 2010 г. до 3,9% в 2011 г.

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), возросла в 2011 г. (70 057 рублей) по сравнению с 2010 г. (59 691 рублей) на 17,4%.

Увеличилось количество заключений по делам в целях защиты прав потребителей, направленных в суды, с 60 – в 2010 г. до 90 в 2011 г. По судебным делам, присуждено в пользу потребителей 1411,4 тыс. рублей; а также компенсация за моральный вред, причиненный потребителям, в размере 65,5 тыс. рублей, в том числе, в области предоставления финансовых услуг в пользу потребителей-заемщиков присуждено денежных средств на сумму 811,5 тыс. рублей и компенсация за моральный вред – 16 тыс. рублей, при оказании услуг розничной торговли непродовольственными товарами присуждено 294,2 тыс. рублей и компенсация за моральный вред составила 22,5 тыс. рублей, а также при

предоставлении туристских услуг присуждено – 230 тыс. рублей, компенсация за моральный вред – 18 тыс. рублей.

Кроме того, увеличилось количество поданных исков в защиту прав и законных интересов неопределенного круга потребителей на 21% (2011 г. – 69 исков, 2010 г. – 57). Удельный вес числа удовлетворенных исков в защиту неопределенного круга лиц от общего количества исков, рассмотрение по которым окончено, составил 95,2% (2010 г. – 91,1%), при плановом показателе – 91,5% (по 2 делам отказано в удовлетворении исков, 29 находятся на стадии рассмотрения).

**По итогам деятельности ухудшилось значение 4 показателей (14,3%) из 28 показателей эффективности государственного надзора:**

Доля проведенных внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок), сократилась до 50,7% против 61,9% в 2010 г. (на 11,2%);

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), увеличилась с 17,9% до 21,3% в 2011 г. (на 3,4%);

Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения, соответственно уменьшился с 82,1% до 78,7% в 2011 г. (на 3,4%).

Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности сократился на 5,1% (с 79,2% в 2010 г. до 74,1%);

**В целом действия должностных лиц управления по пресечению выявленных нарушений обязательных требований санитарного законодательства, законодательства по защите прав потребителей и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в установленных сферах, достаточны и адекватны характеру выявленных нарушений.**

**Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)»**

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности*

Результаты федерального государственного надзора в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей за 2011 год характеризуются улучшением состояния исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствующих сферах деятельности. Так в 2011 г. в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан.

А доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, составила только 1,7%. По результатам указанной категории проверок по предписаниям должностных лиц управления обстоятельства и нарушения обязательных

требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, устранены.

За год доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний сократилась с 32,5% в 2010 г. до 21,9%, а доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний сократилась более чем в 2,8 раза (с 17,1% в 2010 г. до 6,1% в 2011 г.). Из проведенных показателей следует, что в 2011 г. отмечается улучшение состояния исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

За отчетный год удельный вес проверок, при которых выявлены правонарушения, но не приняты меры, составил 0%.

Должностными лицами управления в целом соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок. Должностными лицами управления не предъявлялись избыточные требования к субъектам предпринимательской деятельности.

В 2011 году результаты проведенных проверок не признавались недействительными по решению судов, представлениям прокуроров, по решению руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Проверенными субъектами действия управления не обжаловались в судебном порядке и не предъявлялись иски по возмещению вреда, причиненного при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).

Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания сократилось с 0,8% в 2010 г. до 0,2% в 2011 г.

Наряду с этим 13 проверок (0,2% от общего количества) проведено с нарушением требований Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регулирующего порядок проведения проверок (в 2010 г. – 53 проверки или 0,8%).

В Управлении в соответствии с требованиями ст.19 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ организован учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей при проведении проверок в установленных сферах, проводятся служебные расследования, принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, сообщается

юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены.

**По результатам проведенных проверок в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ из 17 предусмотренных на 2011 г. показателей эффективные результаты государственного надзора достигнуты по 12 показателям (70,6%), указанными в таблице 2.**

Таблица № 2

Показатели эффективности проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан

№ п/п	Показатели эффективности	Единицы измерения	Значения показателей на 2011 г.	Значения достигнуто о показателя в 2011 г.
1	2	3	5	4
1	Охват плановыми проверками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих плановому контролю в отчетном году	%	96,0	96,4
2	Удельный вес проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве плановых и внеплановых проверок	%	36,0	31,7
3	Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения, но не приняты меры	%	0,04	0,02
4	Удельный вес внеплановых проверок, проведенных на предмет контроля выполнения ранее выданного предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок, по результатам которых были выданы предписания об устранении выявленных нарушений	%	60,0	54,8
5	Удельный вес примененных мер административного наказания к количеству проверок	%	100,0	115,9
6	Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)	единица	20	25
7	Удельный вес проверок, проведенных в рамках установления причинно-следственных связи формирования очагов инфекционных и паразитарных болезней	%	3,0	3,1
8	Удельный вес проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ	%	0	0
9	Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения	%	85,0	78,7

№ п/п	Показатели эффективности	Единицы измерения	Значения показателей на 2011 г.	Значения достигнуто о показателя в 2011 г.
1	2	3	5	4
10	Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки	единица	5	7
11	Удельный вес административных дел, в ходе рассмотрения которых выданы представления об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям	%	8,0	8,1
12	Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности	%	80,0	74,1
13	Удельный вес взысканных штрафов	%	90,0	92,4
14	Удельный вес применяемых в административной практике составов административных правонарушений	%	75,0	73,9
15	Удельный вес оставленных при обжаловании без изменений постановлений по делу об административном правонарушении	%	75,0	57,1
16	Удельный вес контрольно-надзорных мероприятий с привлечением экспертов, экспертных организаций	%	65,0	66,9
17	Удельный вес обследования объектов с применением лабораторных и инструментальных исследований в рамках проведения мероприятий по контролю (надзору)	%	70,0	72,7

**Не достигнуты планируемые значения по 5 показателям (29,4%):**

Удельный вес внеплановых проверок, проведенных на предмет контроля выполнения ранее выданного предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок, по результатам которых были выданы предписания об устранении выявленных нарушений – 54,8%;

Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения – 78,7%;

Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности – 74,1%;

Удельный вес применяемых в административной практике составов административных правонарушений – 73,9%;

Удельный вес оставленных при обжаловании без изменений постановлений по делу об административном правонарушении – 57,1%.

На 2012 год в соответствии с Планом основных организационных мероприятий, отраслевой формой статистического наблюдения № 11-11 БОР «Сведения о реализации ведомственных целевых программ при переходе на бюджетирование, ориентированное на результат» и приказом Роспотребнадзора от 03.10.2008 г. № 355 «Об утверждении и внедрении методических рекомендаций «Система оценки деятельности органов и учреждений Федеральной службы по

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» запланировано достижение следующих индикативных показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора):

Таблица № 3

Результаты проведения проверок и показатели эффективности государственного надзора в установленных сферах деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан за 2011 г. и планируемые показатели на 2012 г.

Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	2011 г.	Планируемый показатель на 2012 г.
Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок ЮЛ и ИП (в % от общего количества запланированных проверок)	01	%	96,0	96,0
Доля ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации)	02	%	19,1	18,0
Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц)	03	%		0
Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц)	04	%	1,7	1,5
Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок)	05	%	61,0	60,0
Доля проведенных внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	06	%	50,7	51,0
Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний)	07	%	21,9	21,0
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений при внеплановых проверках)	08	%	6,1	6,0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	09	%	1,1	1,5
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	10	%	0	0



Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	2011 г.	Планируемый показатель на 2012 г.
Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены)	11	%	7,6	7,5
Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок)	12	%	5,5	5,5
Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в общем количестве внеплановых проверок	13	%	8,9	9,0
Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям)	14	%	92,6	93,0
Удельный вес проверок, при которых выявлены правонарушения, но не приняты меры (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены; внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям), в общем количестве проверок	15	%	0	0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	16	%	100,0	100,0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные взыскания, (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	17	%	98,4	98,5
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	17.1	%	0,02	0,01
административный арест	17.2	%	0,04	0,02
административное приостановление деятельности	17.3	%	2,1	2,5
предупреждение	17.4	%	13,7	14,0
административный штраф	17.5	%	87,0	88,0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	18	%	0,02	0,02
Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	19	%	21,3	18,0
Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения	20	%	78,7	82,0
Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего числа проведенных проверок)	21	%	0,2	0
Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)	22	единица	25	23

Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	2011 г.	Планируемый показатель на 2012 г.
Удельный вес проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ	23	%	0	0
Среднее количество выявленных правонарушений в ходе одной проверки (из расчета: одно правонарушение – один протокол, отношение общего количества правонарушений к количеству проверок с выявленными правонарушениями)	24	единица	7	6
Удельный вес изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований	25	%	3,9	3,9
Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности	26	%	74,1	80,0
Удельный вес внеплановых проверок, согласованных с органами прокуратуры	27	%	100,0	100,0
Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)	28	рублей	70 057	70 000

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности*

Изменения, дополнения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

1. Необходимо разработать Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по расследованию причин возникновения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений в связи с тем, что согласно ч.3 ст.1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 294-ФЗ положения настоящего Федерального закона не относятся к данным правоотношениям.

2. Устранить противоречие положений п.6 ст.3, ст.8 Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» относящих деятельность детских лагерей на время каникул к уведомительным видам деятельности (код ОКВЭД 55.23.1), и устанавливающих недопустимость требования получения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления установленных настоящим Федеральным законом отдельных видов работ, услуг в случае представления указанными лицами уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности, и положений Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», санитарных правил и нормативов СанПиН 2.4.4.1204-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей», СанПиН 2.4.4.2605-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы детских туристических лагерей палаточного типа в период летних каникул», СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и

организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», предусматривающих наличие санитарно-эпидемиологического заключения или документов, подтверждающих соответствие объектов этого типа санитарно-эпидемиологическим требованиям на открытие оздоровительного учреждения и заезд детей.

Либо внести предложение об исключении деятельности детских лагерей на время каникул из перечня уведомительных видов деятельности.

3. Разработать стандартные типовые бланки, устанавливающие порядок и форму сообщений в уполномоченные органы об изменениях у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, направивших уведомления о начале осуществления деятельности в уполномоченные органы путем внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.07. 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

4. П. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489, дополнить нормами, содержащими конкретные юридические значимые признаки и перечень документов, подтверждающих прекращение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, деятельности, подлежащих проверки, а также наступления обстоятельств непреодолимой силы с целью возможности внесения изменений в ежегодный план проверок.

5. В типовом плане ежегодных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотреть дополнительно графу для внесения изменений в утвержденный ежегодный план проверок в случае невозможности проведения плановой проверки деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя в связи с ликвидацией или реорганизацией юридического лица, прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, подлежащей плановой проверке, а также с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, и согласования с органами прокуратуры в порядке, установленном настоящим постановлением.

6. Законодательно предусмотреть возможность прекращения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по инициативе самого органа государственного надзора в случаях обнаружения следующих грубых нарушений закона:

6.1. Отсутствует основание для проведения плановой проверки в связи с несоблюдением предусмотренных частью 8 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» условий включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок;

6.2. Отсутствует основание для проведения внеплановой проверки, предусмотренное частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

6.3. Осуществление проведения внеплановой выездной проверки противоречит федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

6.4. Предмет внеплановой проверки не соответствует полномочиям органов государственного контроля (надзора);

6.5. Нарушен срок уведомления о проведении проверки;

6.6. Отсутствует согласование с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в случаях, когда получение такого согласования обязательно;

6.7. Проверка проводится без распоряжения (приказа) о проведении данной проверки;

6.8. Нарушен срок и время проведения проверки в отношении субъекта малого предпринимательства;

6.9. Превышен установленный срок проведения проверки.

7. Предусмотреть возможность проведения плановых проверок 2 и более раз в 3 года в сферах организации и обеспечения хозяйственно-питьевого водоснабжения, водоотведения, сбора, хранения, обращения и утилизации отходов производства и потребления, охраны атмосферного воздуха.

8. В ч.12 ст.9 Федерального закона № 294-ФЗ словосочетание «не позднее чем в течение 3 рабочих дней» заменить словосочетанием «не позднее чем за 3 рабочих дня».

9. Издать соответствующий нормативный правовой акт или внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2005 г. № 221 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи», предусматривающий особый порядок предоставления услуг по доставке юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям заказных почтовых отправлений, содержащих уведомление о проведении проверок, в т.ч.обязательность и своевременность сообщения в орган государственного надзора достоверных данных о вручении или причинах не вручения заказных почтовых отправлений.

10. В ст.11 Федерального закона №294-ФЗ, предусматривающую порядок проведения документальной проверки, дополнить содержанием, устанавливающим конкретный порядок принятия решения о проведении выездной проверки в случаях, предусмотренными ч.10 ст.11, в т.ч.конкретизировать необходимость выносить новое распоряжение о выездной проверке. Как отчитаться в форму государственного статистического наблюдения форма № 1-контроль, (за 1 или 2 проверки?).

11. С целью исполнения положений ч.6 ст.14 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 294-ФЗ в части привлечения к проведению проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с субъектом надзора, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц, необходимо предусмотреть порядок и обязанность информирования экспертами, экспертными организациями органы

государственного надзора о таких ситуациях, обязанность устранять экспертами, экспертными организациями наличие данных ситуаций, а также ответственность экспертов и экспертных организаций за нарушение данной нормы закона.

12. Необходимо законодательно предусмотреть возможность и порядок замены одних должностных лиц, назначенных на проведение проверки, другими должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в случаях учебы, временной нетрудоспособности и других подобных ситуациях.

13. Необходимо законодательно предусмотреть возможность внесения изменений в пункт 8 распоряжения о проведении проверки в части подлежащих проверке нормативных правовых актов в случаях их отмены или ввода в действие новых нормативных правовых актов. Либо утвердить порядок действия органа государственного надзора и должностных лиц в данных ситуациях.

14. В развитие ч.3 ст.16 Федерального закона № 294-ФЗ утвердить типовую форму акта отбора образцов (проб) для проведения исследований, испытаний, измерений, а также типовые формы протоколов исследований, испытаний, измерений.

15. Разработать типовую форму согласования проекта ежегодных планов проверок органов государственного надзора, муниципального контроля прокурорами.

16. В Федеральный закон № 294-ФЗ необходимо внести определение дистанционного контроля, при котором не требуется взаимодействия органов государственного контроля (надзора) и субъектов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которое бы расширяло существующее в настоящее время понятие дистанционного контроля, так как на практике к дистанционному контролю относятся следующие мероприятия – мониторинги, обследования, исследования и т.д. Необходимо законодательно закрепить порядок проведения дистанционного контроля.

17. Разработка и утверждение специального регламента по взаимодействию органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по вопросам, определенным ст.7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

18. Принятие новой редакции Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров.

19. Принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок привлечения к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на

установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда.

20. Заменить устаревший нормативный документ Санитарные правила и нормы № 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территории населенных мест».

21. Взамен утративших силу Санитарных правил СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» разработать новый подзаконный нормативный правовой акт, регулирующий порядок осуществления производственного контроля.

22. Разработать санитарные правила и нормы для аптечных учреждений, в т.ч. для организаций оптовой реализации лекарственных средств, для санаторно-курортных учреждений, образовательных учреждений для взрослых.

23. Заменить устаревший нормативный документ Санитарные правила устройства и содержания мест занятий по физической культуре и спорту № 1567-76;

24. Заменить устаревший нормативный документ Санитарные правила устройства и содержания общественных уборных № 983-72.

25. Заменить устаревший нормативный документ Санитарные правила устройства, оборудования и содержания бань № 982-72.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

1. Совершенствование Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, разработка иных нормативных правовых актов:

1.1. В ч.3 ст.27 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям работы с источниками физических факторов воздействия на человека» исключить обязательное наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии условий работы с источниками физических факторов воздействия на человека санитарным правилам.

1.2. Устранить противоречие положений санитарных правил и норм для загородных учреждений отдыха для детей и подростков (лагеря) СанПиН 2.4.4.1204-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей», СанПиН 2.4.4.2605-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы детских туристических лагерей палаточного типа в период летних каникул» и центров дневного пребывания СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», предусматривающих наличие санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность лагеря перед началом каникул, или документов, подтверждающих соответствие объектов этого типа санитарно-эпидемиологическим требованиям, и ст.8 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», которые деятельность прочих мест временного проживания, в том числе по коду ОКВЭД 55.23.1 «Деятельность детских лагерей на время каникул» относят к уведомительным видам деятельности.

В силу ч.3 ст.8 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «Предъявление требований о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности в отношении работ и услуг в составе видов деятельности, указанных в части 2 настоящей статьи, не допускается».

1.3. Для исполнения полномочия по осуществлению государственной функции «Проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний» необходимо разработать Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению данной государственной функции. В силу ч.3 ст.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положения настоящего Федерального закона не применяются при расследовании причин возникновения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний или отравлений.

1.4. Разработать и утвердить административные регламенты Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, выдаче санитарно-эпидемиологических заключений.

1.5. Разработать и утвердить Порядок привлечения экспертов, экспертных организаций к обеспечению государственного надзора в установленных сферах.

1.6. Внести изменения в положения Управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в субъектах Российской Федерации, Федеральных бюджетных учреждений здравоохранения Центров гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации в соответствие с изменившимся законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации в условиях проведения Административной реформы в Российской Федерации.

1.7. В развитие ст.51 Федерального закона № 52-ФЗ «Полномочия главных государственных санитарных врачей и их заместителей» необходимо разработать административный регламента по реализации прав:

давать гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения в установленные предписаниями сроки, о:

вызове в органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, граждан, индивидуальных предпринимателей,

должностных лиц для рассмотрения материалов и дел о нарушениях санитарного законодательства;

проведении в соответствии с осуществляемой ими деятельностью санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, предусмотренных статьей 42 настоящего Федерального закона;

1.8. Дополнить права должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, правом выдачи следующих предписаний гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, обязательные для исполнения в установленные предписанием сроки:

о вызове в органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, для рассмотрения материалов и дел о нарушениях санитарного законодательства;

о проведении в соответствии с осуществляемой ими деятельностью санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;

об устранении нарушений требований технических регламентов и технических регламентов Таможенного союза.

1.9. Пункт 8 ч.1 ст.51 Федерального закона № 52-ФЗ дополнить следующим содержанием:

«направлять информацию о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган сертификации»;

выдавать предписания о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии».

1.10. В развитие п. 5 ч.1 ст.51 Федерального закона № 52-ФЗ разработать административный регламент по реализации полномочий главных государственных санитарных врачей и их заместителей по приостановлению

проектирования, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов и ввода их в эксплуатацию;

эксплуатации объектов, производственных цехов и участков, помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнения отдельных видов работ и оказания услуг;

разработки, производства, реализации и применения (использования) продукции;

производства, хранения, транспортировки и реализации продовольственного сырья, пищевых добавок, пищевых продуктов, питьевой воды и контактирующих с ними материалов и изделий;

использования водных объектов в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях;

ввоза на территорию Российской Федерации продукции, не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, или не зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке потенциально опасных для человека химических, биологических, радиоактивных веществ, отдельных видов продукции, отходов, товаров, грузов.



1.11. В развитие п. 6 ч.1 ст.51 Федерального закона № 52-ФЗ разработать административный регламент по реализации полномочии главных государственных санитарных врачей и их заместителей при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, выносить мотивированные постановления о:

госпитализации для обследования или об изоляции больных инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и лиц с подозрением на такие заболевания;

проведении обязательного медицинского осмотра, госпитализации или об изоляции граждан, находившихся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;

временном отстранении от работы лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и могут являться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемых ими работ или производства;

проведении профилактических прививок гражданам или отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям;

введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах.

1.12. В соответствии со статьей 20 нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам, однако отсутствуют административные регламенты по исполнению указанных полномочий.

2. Оптимизировать структуру и кадровый состав Управления, увеличить удельный вес специалистов, уполномоченных осуществлять функции по государственному контролю (надзору) с 65,7% до 70%.

3. Повышение профессионального уровня должностных лиц управления, уполномоченных осуществлять государственный надзор в установленных сферах, а также их ответственности за качество и результаты проводимых контрольно-надзорных мероприятий с целью сокращения количества проверок по которым не выявляются нарушения обязательных требований законодательства, путем проведения ежеквартальных семинаров по изучению изменений нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации и проведения проверок.

4. Провести обучение (повышение квалификации) по специальности государственной гражданской службы специалистов, занимающих должности по осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствии с планом, установленным на 2012 год.

5. Осуществлять мотивацию должностных лиц, осуществляющих государственный надзор, достигших высоких показателей эффективности и результативности проверок.

6. Обеспечить соблюдение законности при организации внеплановых выездных проверок, основаниями для которых служат подпункты «а», «б» п. 2 ч.2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, с целью сокращения удельного веса отказов органов прокуратуры в проведении внеплановых выездных

проверок по основаниям, предусмотренным п.п. 1, 3 ч.11 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

7. До 1 марта 2012 г. провести дополнительную работу по повышению знаний специалистов нормативных правовых актов, регулирующих порядок направления в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 24 марта 2010 г. №103 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ»).

8. Обеспечить выполнение Плана мероприятий Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан по реализации Федеральных законов от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» на 2011-2012 гг.

9. Увеличить удельный вес документарных проверок в общем количестве плановых и внеплановых надзорных мероприятий, провести со специалистами обучающие семинары по совершенствованию практики проведения документарных проверок.

10. Усилить контроль за исполнением в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований по результатам ранее проведенных проверок.

11. Уделять повышенное внимание исполнению полномочий, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. Усилить контроль за объективностью выявленных нарушений, их правильной квалификацией.

13. Усилить контроль за своевременностью исполнения вынесенных постановлений о наложении административного штрафа, а также по принятию мер в целях пресечения административного правонарушения «неуплата административного штрафа».

14. Обеспечить полноту применения мер административной ответственности (предупреждение, штраф, дисквалификация, административное приостановление деятельности и т.д.).

15. В полной мере исполнять требование ст.29.13. КоАП Российской Федерации по внесению в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

16. Выдавать предписания по результатам всех проверок, административных расследований с выявленными правонарушениями.

17. Увеличить удельный вес применяемых в административной практике составов административных правонарушений, по которым должностные лица территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека уполномочены возбуждать дела об административных правонарушениях.

18. Совершенствовать деятельность по повышению обоснованности и доказательства возникновения угрозы жизни и здоровью человека от деятельности объектов при возбуждении административных дел и передаче их в суды для назначения административного наказания в виде АПД и применению обеспечительной меры производства по делам об административных правонарушениях в виде ВЗД.

19. Привлекать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» к обеспечению контрольно-надзорных мероприятий не только для проведения лабораторных исследований, испытаний объектов окружающей среды, но и по всем другим полномочиям экспертов, экспертной организации, установленных пунктом 5 статьи 2, частью 2 статьи 7, частью 6 статьи 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

20. Осуществлять информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о необходимости направления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. К юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, не представившим уведомления или представившим уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности, содержащие недостоверные сведения, применять меры административного наказания, предусмотренные статьёй 19.75-1 КоАП Российской Федерации.

21. Активизировать работу в сфере защиты прав потребителей по подготовке заключений по делу и подготовке исковых заявлений в суды о признании действий изготовителя, продавца противоправными в отношении неопределенного круга потребителей.

22. Осуществлять текущий контроль за исполнением специалистами структурных подразделений государственной функции по осуществлению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сферах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей (в отделах Управления – 1 раз в 6 мес., в территориальных отделах – 1 раз в год).

23. Внедрение унифицированных информационно-коммуникационных технологий, средств программного обеспечения для планирования проверок, ведения государственного и отраслевого статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора), мониторинга и оценки эффективности государственного надзора.

24. Повысить эффективность и результативность государственного санитарно-эпидемиологического надзора на основе использования всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством.

25. Повысить эффективность проведения административных расследований как при реализации функций по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей, так и в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

26. Активизировать работу по подготовке исковых заявлений в суды о признании действий изготовителя, продавца противоправными в отношении неопределенного круга потребителей и подготовке представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

27. Принять меры по исключению отказов органов прокуратуры в согласовании проведения внеплановых проверок.

28. Обеспечить качество проводимых контрольно-надзорных мероприятий с целью сокращения количества проверок, по которым не выявляются нарушения обязательных требований законодательства.

29. Не допускать проведение проверок с нарушением требований санитарного законодательства, по результатам которых к должностным лицам могут быть применены меры дисциплинарного взыскания.

30. Дальнейшее совершенствование методологии и практического осуществления контрольно-надзорных полномочий в деятельности, с учетом изменений федерального законодательства, при реализации возложенных функций в области защиты прав потребителей, в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, систематического наблюдения, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении изготовителями (продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) своей деятельности, в том числе за:

соблюдением изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) обязательных требований, приоритетно в сфере финансовых, образовательных услуг, услуг связи и перевозки граждан различными видами транспорта, дистанционной продажи товаров, туристического и бытового обслуживания, жилищно-коммунальных услуг;

соответствием товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, обеспечивающих безопасность товаров (работ, услуг) для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, приоритетно за реализацией, табачной, молочной и масложировой продукцией; продукцией, предназначенной для детей и подростков; сложно техническими товарами; товарами, на которые распространяются требования, установленные законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

31. Формирование и функционирование на региональном уровне действенной системы защиты потребительских прав граждан на основе координации деятельности территориальных органов Роспотребнадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и общественных объединений потребителей, в том числе в рамках разработанной в республике Региональной программой по защите прав потребителей на 2008-2012 годы.

32. Усиление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за состоянием среды обитания населения, проживающего в зонах влияния транспорта и объектов транспортной инфраструктуры.

33. Внести изменения приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 24 сентября 2009 г. № 621 «Об организации приема и учета уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» в части расширения полномочий по приему уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с изменениями ст.8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Приложение к Докладу об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и об эффективности такого контроля (надзора) за 2011 год

## **Сведения по разделам доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и об эффективности такого контроля (надзора)**

Таблица 1.

Перечень и критерии оценки нормативно-правовых актов (НПА), устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности ЮЛ и ИП, подлежащих корректировке

Не заполняется в соответствии с п. 5.1 Методических рекомендаций «О подготовке докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и об эффективности такого контроля (надзора)», утвержденных приказом Роспотребнадзора от 12 января 2012 г. № 6.

Сведения по анализу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направлены в ФБУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора 31.10.2011 г. (исх. № 02-02-15749).

Таблица 2.

Сведения об общем количестве отделов территориальных органов Роспотребнадзора, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)

<b>Показатели</b>	<b>Общее количество отделов (без учета территориальных отделов)</b>	<b>из них количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)</b>	<b>Количество территориальных отделов</b>
<b>Количество (ед.)</b>	<b>15</b>	<b>9</b>	<b>12</b>

**Информация о взаимодействии территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия в отчётном году**

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.)	Реквизиты и названия заключенных в течение отчётного года соглашений о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) (вписать)
1734	<p>от 26.08.2005 №2 Соглашение о взаимодействии по вопросам профилактики болезней общих для человека и животных между Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан и Министерством здравоохранения Республики Башкортостан;</p> <p>от 16.03.2006 №2 Соглашение о порядке взаимодействия при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора между Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора Федерального государственного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Республики Башкортостан»;</p> <p>от 01.04.2006 № 3 Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан;</p> <p>от 04.06.2006 № 4 Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан;</p> <p>от 26.07.2006 №5 Соглашение о порядке взаимодействия при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Башкортостан;</p>

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.)	Реквизиты и названия заключенных в течение отчетного года соглашений о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) (вписать)
	<p>от 25.09.2006 №6 Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Администрацией Городского округа город Уфа Республики Башкортостан;</p> <p>от 22.12.2006 №7 Соглашение о порядке взаимодействия при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Регионального управления №20 Федерального медико-биологического агентства;</p> <p>от 28.12.2006 № 8 Соглашение о порядке взаимодействия при осуществлении государственного надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и контроля за оборотом наркотиков Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан;</p> <p>от 29.12.2006 Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Министерства здравоохранения Республики Башкортостан;</p> <p>от 19.01.2007 №1 Соглашение о взаимодействии Министерства внутренних дел Республики Башкортостан и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан при выявлении и пресечения административных правонарушений на потребительском рынке Республики Башкортостан;</p> <p>от 25.01.2007 № 2 Соглашение о порядке взаимодействия между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, осуществления государственной политики и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства;</p> <p>от 23.01.2007 №4 Соглашение о порядке взаимодействия при осуществлении государственного надзора и надзора в сфере защиты прав потребителей между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере</p>



Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.)	Реквизиты и названия заключенных в течение отчетного года соглашений о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) (вписать)
	<p>защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Куйбышевским территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан по железнодорожному транспорту;</p> <p>от 23.03.2007 № 5 Соглашение о взаимодействии при осуществлении государственного надзора и контроля Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Отдела (инспекции) в Республике Башкортостан Приволжского межрегионального Территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии;</p> <p>от 17.04.2007 № 6 Соглашение о взаимодействии между Министерством образования Республики Башкортостан и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Башкортостан;</p> <p>от 20.08.2007 №10 Соглашение о взаимодействии между управлением МЧС России по Республике Башкортостан и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан в области обеспечения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на территории Республики Башкортостан;</p> <p>от 22.01.2008 №2 Соглашение о взаимодействии Военно-медицинской службы УФСБ России по Республике Башкортостан с Министерством здравоохранения Республики Башкортостан и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан в случае выявления больного (трупа), подозрительного на заболевания карантинными инфекциями, контагиозными вирусными геморрагическими лихорадками, малярией и инфекционными болезнями неясной этиологии, имеющие важное международное значение;</p> <p>от 05.05.2008 № 4 Соглашение между Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан об основах</p>

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.)	Реквизиты и названия заключенных в течение отчетного года соглашений о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) (вписать)
	<p>взаимодействия;</p> <p>от 03.02.2009 № 1 Соглашение о сотрудничестве Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Управления Республики Башкортостан по защите прав потребителей и контролю за оборотом и качеством алкогольной продукции в сфере защиты прав потребителей;</p> <p>от 20.03.2009 № 4 Соглашение о порядке взаимодействия при проведении экологического и социально-гигиенического мониторинга между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан;</p> <p>от 02.08.2010 № 4 Соглашение о порядке взаимодействия при проведении социально-гигиенического мониторинга между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Отделом водных ресурсов по Республике Башкортостан Камского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов;</p> <p>от 17.02.2010 № 7 Соглашение о порядке взаимодействия между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан и Государственной жилищной инспекцией Республики Башкортостан при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора и надзора за соблюдением законодательства в области защиты прав потребителей;</p> <p>от 15.11.2010 № 9 Соглашение о взаимодействии Горьковского территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту, Ижевского филиала Федерального государственного учреждения здравоохранения «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту»;</p> <p>от 16.05.2011 №1 Соглашение о порядке реализации «Протокола к Соглашению о взаимодействии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 22 мая 2007 года № ВЧ-50/4»;</p> <p>от 08.06.2011 № 84/2 Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы судебных приставов</p>

Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.)	Реквизиты и названия заключенных в течение отчетного года соглашений о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) (вписать)
	<p>по Республике Башкортостан и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан при принудительном исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, постановлений судов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов»;</p> <p>от 23.08.2011 № 4 Соглашение о взаимодействии Башкортостанской таможни и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан;</p> <p>от 28.12.2011 № 5 Договор о сотрудничестве в установленных сферах деятельности между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан, ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан».</p>

**Сведения о выполнении функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора) подведомственными организациями Роспотребнадзора**

Наименование подведомственной организации	Количество проверок, при обеспечении проведения которых проводились:					Количество проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора
	Санитарно-эпидемиологические исследования, испытания и иные виды оценок	Санитарно-эпидемиологические экспертизы по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных законодательством	Проведение санитарно-эпидемиологических обследований по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест	Проведение гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки в целях обеспечения государственного контроля (надзора) и защиты прав потребителей	Проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с неблагоприятными факторами среды обитания	
ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан	<b>4811</b>	<b>286</b>	<b>366</b>		<b>14</b>	<b>5477</b>
Иные подведомственные организации						
<b>Всего</b>	<b>4811</b>	<b>286</b>	<b>366</b>		<b>14</b>	<b>5477</b>

Таблица № 5

## Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора)

Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. рублей)	Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. рублей)	Расходование бюджетных средств			
		Всего (тыс. рублей)	из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (тыс. рублей)	Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. рублей) без учета обеспечения проверки	Средняя стоимость выполнения одной проверки (тыс. рублей) с учетом обеспечения проверки
<b>338714,84</b>	<b>338714,84</b>	<b>338714,84</b>	<b>172924,6</b>	<b>14,8</b>	<b>23,6</b>

Таблица № 6

## Сведения о штатной численности работников Роспотребнадзора, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников Роспотребнадзора и о мероприятиях по ее повышению

Показатель, (ед.)	Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору),	Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), (человек)	из них:		Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных в отчетный период проверок, (количество проверок за отчетный период по форме 1-контроль в сфере:		
			имеющих классные чины государственной гражданской службы (человек)	прошедших повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек)	санитарно-эпидемиологического благополучия населения	защиты прав потребителей	санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей
Наименование Территориального органа Роспотребнадзора							
<i>Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан</i>	<b>332</b>	<b>298</b>	<b>298</b>	<b>82</b>	<b>17,7</b>	<b>7,2</b>	<b>27,4</b>

**Численность экспертов, количество представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Показатель	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в субъектах РФ», иные подведомственные организации Роспотребнадзора	Иные экспертные организации
Количество проверок, при которых привлекались экспертные организации, эксперты	<b>5477</b>	

**Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в целях обеспечения государственного контроля (надзора)**

Показатели	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан»	Иные экспертные организации
Количество проведенных рассмотрений документов юридического лица, индивидуального предпринимателя (ед.)	<b>1641</b>	
Количество обследований территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов используемых ЮЛ и ИП при осуществлении деятельности (ед.)	<b>366</b>	
Количество случаев отбора образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды (ед.)	<b>56800</b>	
Количество расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований (ед.)		
Количество проведенных исследований, испытаний (ед.)	<b>284722</b>	
Количество проведенных экспертиз (ед.)	<b>286</b>	

**Анализ отклоненных от согласования органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок**

Направлено в органы прокуратуры заявлений о проведении внеплановых выездных проверок	Отказано органами прокуратуры	Причины отказа в согласовании проведения внеплановых выездных проверок, предусмотренных ч.11 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ:					
		Отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки	Отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренных подпунктами «а» и «б» п. 2 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ	Несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки	Осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации	Несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля
<b>61</b>	<b>13</b>	<b>1</b>		<b>12</b>			

Таблица № 10

**Результаты проведения проверок, показатели эффективности**

Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	Значения показателей		
			2010 г.	2011 г.	2012 г.
Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в процентах от общего количества запланированных проверок)	01	%	<b>97,0</b>	<b>96,0</b>	<b>96,0</b>
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации)	02	%	<b>18,5</b>	<b>19,1</b>	<b>18,0</b>
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,	03	%	<b>0,1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	Значения показателей		
			2010 г.	2011 г.	2012 г.
явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)					
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	04	%	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>1,5</b>
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	05	%	<b>49,8</b>	<b>61,0</b>	<b>60,0</b>
Доля проведенных внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	06	%	<b>61,9</b>	<b>50,7</b>	<b>51,0</b>
Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний)	07	%	<b>32,5</b>	<b>21,9</b>	<b>21,0</b>
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений при внеплановых проверках)	08	%	<b>17,1</b>	<b>6,1</b>	<b>6,0</b>
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	09	%	<b>2,5</b>	<b>1,1</b>	<b>1,5</b>
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в	10	%	<b>0,2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	Значения показателей		
			2010 г.	2011 г.	2012 г.
процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)					
Доля проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены)	11	%	<b>17,6</b>	<b>7,6</b>	<b>7,5</b>
Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок)	12	%	<b>16,3</b>	<b>5,5</b>	<b>5,5</b>
Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в общем количестве внеплановых проверок	13	%	<b>18,9</b>	<b>8,9</b>	<b>9,0</b>
Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям)	14	%	<b>88,4</b>	<b>92,6</b>	<b>93,0</b>
Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения, но не приняты меры (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям)	15	%	<b>0,1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	16	%	<b>99,9</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения), в том числе	17	%	<b>98,2</b>	<b>98,4</b>	<b>98,5</b>
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	17.1	%	<b>0,07</b>	<b>0,02</b>	<b>0,01</b>
административный арест	17.2	%	<b>0</b>	<b>0,04</b>	<b>0,02</b>
административное приостановление деятельности	17.3	%	<b>2,3</b>	<b>2,1</b>	<b>2,5</b>
предупреждение	17.4	%	<b>4,2</b>	<b>13,7</b>	<b>14,0</b>
административный штраф	17.5	%	<b>85,2</b>	<b>87</b>	<b>88,0</b>
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения	18	%	<b>0,024</b>	<b>0,019</b>	<b>0,02</b>

Показатели эффективности	№ строки	Единицы измерения	Значения показателей		
			2010 г.	2011 г.	2012 г.
уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения)					
Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	19	%	<b>17,9</b>	<b>21,3</b>	<b>18,0</b>
Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок).	20	%	<b>0,8</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>
Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)	21	единица	<b>23</b>	<b>25</b>	<b>23</b>
Удельный вес проверок, результаты которых были отменены в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ	22	%	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Удельный вес заявлений о проведении внеплановых проверок, направленных на согласование в органы прокуратуры, по которым приняты положительные решения	23	%	<b>82,1</b>	<b>78,7</b>	<b>82,0</b>
Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки (из расчета: одно нарушение – один протокол, отношение общего количества нарушений к количеству проверок с выявленными нарушениями)	24	единица	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>6</b>
Удельный вес продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, изъятой из оборота	25	%	<b>3,3</b>	<b>3,9</b>	<b>3,9</b>
Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности	26	%	<b>79,2</b>	<b>74,1</b>	<b>80,0</b>
Удельный вес внеплановых проверок, согласованных с органами прокуратуры	27	%	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору)	28	рублей	<b>59691</b>	<b>70055</b>	<b>70000</b>