

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Республике Башкортостан

**ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНЫЙ ВРАЧ
ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 19 » марта 2007 г.

№3

Уфа

Об усилении надзора за производством и оборотом пищевых продуктов

Я, Главный государственный санитарный врач по Республике Башкортостан Р.М. Такаев, проанализировав положение дел по организации и эффективности государственного санитарно-эпидемиологического надзора за производством и оборотом продовольственного сырья и пищевых продуктов, отмечаю, что в последнее время осуществлен ряд организационных и практических мероприятий по предотвращению вредного воздействия этой продукции на здоровье населения.

В Республике Башкортостан 12 декабря 2006 года принят закон № 365-з «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», предусматривающий участие органов исполнительной власти и местного самоуправления в осуществлении мониторинга за качеством и безопасностью пищевых продуктов. Указом Президента Республики Башкортостан от 20 января 2006 года № УП-22 создана Государственная инспекция Республики Башкортостан по обеспечению контроля за оборотом и качеством продовольственных товаров и защите прав потребителей. Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 27 декабря 2006 года № 381 утверждена республиканская Программа «Качество и безопасность потребительских товаров и услуг на 2006-2008 годы». Принят Закон Республики Башкортостан от 30 марта 2006 года «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О продовольственной безопасности Республики Башкортостан».

В республике усилен контроль за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов при их производстве, хранении, транспортировании и реализации. При этом, особое внимание уделяется соблюдению обязательных требований санитарного законодательства на молокоперерабатывающих предприятиях, мясокомбинатах, предприятиях пищевой промышленности.

С учетом того, что с пищевыми продуктами в организм человека может поступать более 70% всех загрязнителей, Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» в 2006 году было исследовано 42376 проб продовольственного сырья и продуктов питания на соответствие гигиеническим нормативам по микробиологическим, санитарно-химическим, паразитологическим показателям и

показателям радиологической безопасности. По результатам санитарно-эпидемиологического надзора забраковано 3090 партий продовольственного сырья и пищевых продуктов общим весом 47654 кг, за нарушения санитарных правил и противоэпидемического режима на предприятиях пищевой промышленности, в организациях продовольственной торговли и общественного питания на юридических и должностных лиц наложен 4548 штрафов на общую сумму более 9724800 рублей, передано на рассмотрение судьям 101 дело, из них по 68,3% делам приняты решения о привлечении виновных к ответственности.

В целях снижения вредного воздействия алкогольной продукции на здоровье населения и во исполнение постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 марта 2006 года № 6 «Об усилении надзора за оборотом алкогольной продукции» резко возрос объем мероприятий по надзору и контролю за производством и оборотом указанной продукции. В 2006 году проверено 2647 предприятий, исследовано 2183 образца алкогольной продукции, из которых 7,5% не соответствовали установленным требованиям качества и гигиеническим нормативам, в том числе 8,2% - импортируемой продукции.

Возросла требовательность к качеству и безопасности алкогольной продукции, поступающей на территорию Республики Башкортостан. Принято постановление Правительства Республики Башкортостан от 3 мая 2006 года № 112 «Об усилении контроля за качеством и безопасностью алкогольной продукции, реализуемой на территории Республики Башкортостан». В связи с несоответствием алкогольной продукции нормативным требованиям в 2006 году забраковано 24507,83 литра, за нарушения санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей при производстве и обороте алкогольной продукции наложено 28 штрафов на сумму 175900 рублей. В следственные органы передано 64 дела для рассмотрения и принятия решения.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в 2006 году проведено 1505 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в предприятиях, производящих и реализующих минеральные и питьевые воды, не обеспечивающих должный уровень производственного контроля за качеством продукции. Проведены лабораторные исследования и экспертиза 531 образца минеральных вод. Удельный вес проб, не отвечающих гигиеническим требованиям, составил 13,4% (71 проба). Наибольший удельный вес неудовлетворительных результатов приходится на минеральную воду «Боржоми» производства Республики Грузия, так из 47 исследованных проб 24 пробы (51%) не соответствовали требованиям гигиенических нормативов. По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий приостановлена реализация 106 партий минеральной воды объемом 2852,2 литра. За выявленные нарушения санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей в указанной сфере наложено 49 штрафов на сумму 160400 рублей.

Осуществляется госсанэпиднадзор за напитками, содержащими тонизирующие компоненты, исключению их из рациона школьного питания.

В Республике Башкортостан усилен надзор за производством, ввозом и оборотом пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных организмов или содержащей ГМО. Внедрен в практику метод лабораторного исследования – полимеразно-цепной реакции, необходимый для осуществления эффективного надзора за производством и оборотом пищевых продуктов, содержащих компоненты, полученные с применением ГМО.

При осуществлении госсанэпиднадзора в 2006 году исследовано 313 проб пищевых продуктов на наличие компонентов, полученных из ГМО. При этом, они обнаружены в 0,9% исследованных проб, в том числе в мясных полуфабрикатах. В 3 случаях отсутствовала декларация о наличии таких компонентов, в связи с чем, реализация продукции была запрещена.

В целях усиления профилактики заболеваний, связанных с отклонениями от рекомендуемых норм питания, в республике уделяется внимание изучению его структуры, организации рационального питания, в том числе лечебно-профилактического.

В рамках реализации Концепции государственной политики в области здорового питания, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1998 года № 917, и постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 1999 года № 1119 «О мерах по профилактике заболеваний, связанных с дефицитом йода» в последние годы проведены исследования структуры питания населения, подтверждающие широкое распространение дефицита витаминов, макро- и микроэлементов, в первую очередь йода, железа, фтора, селена.

Учитывая значимость проблемы, Управлением Роспотребнадзором по Республике Башкортостан осуществляется целенаправленная работа по преодолению дефицита микронутриентов.

В республике изданы постановления Правительства Республики Башкортостан от 22 марта 2000 года № 69 «О мерах по организации производства продуктов питания, обогащенных витаминами и микронутриентами», от 8 мая 1998 года № 86 «О профилактике йоддефицитных заболеваний».

Организациями и индивидуальными предпринимателями принимаются меры по обогащению муки и хлебобулочных изделий, молочных продуктов и других продуктов массового потребления железом, витаминно-минеральными премиксами. Так, а ОАО «Уфимское хлебообъединение «Восход», ОАО «Уфимский молочный завод», ОАО «Ишимбайский хлебокомбинат», ООО «Бирский хлебопродукт», ОАО «Стерлитамакский молочный комбинат», ОАО «Сибайский мясокомбинат», ОАО «Туймазинский молокозавод» производится выпуск хлеба, хлебобулочных изделий, молока, молочных продуктов, а также колбасных изделий, обогащенных витаминами и микроэлементами.

В органы исполнительной власти Республики Башкортостан направлены предложения о включении пищевых продуктов, обогащенных микронутриентами, в рационы питания детей и подростков в организованных коллективах и школах. Приняты постановления Правительства Республики Башкортостан от 9 июня 2006 года № 155 «О совершенствовании в Республике Башкортостан организации питания детей, подростков и молодежи в образовательных, детских оздоровительно-воспитательных и лечебно-профилактических учреждениях, специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации», от 25 сентября 2006 года № 276 «Об обеспечении специализированными продуктами питания беременных женщин и кормящих матерей в Республике Башкортостан».

Производится контроль на наличие в пищевых продуктах витаминов и микронутриентов. Удельный вес проб йодированной соли, не соответствующих нормативным требованиям, снизился с 8,8% в 2005 году, до 6,9% в 2006

году. Обеспеченность йодированной солью удовлетворяет более 90% потребностей населения.

Расширяются объемы лечебно-профилактического и диетического питания больных в лечебно-профилактических учреждениях. Во многих городах и районах республики проведена определенная работа по улучшению санитарно-технического состояния пищеблоков лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ). Вместе с тем, пищеблоки ЛПУ в городах Стерлитамак, Ишимбай, Кигинском, Дуванском, Мечетлинском районах не оснащены технологическим оборудованием для приготовления диетических блюд.

Важным направлением в ликвидации дефицита микронутриентов является производство биологически активных добавок к пище (БАД). В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 11 ноября 2004 года № 6 «Об усилении госсанэпиднадзора за производством и оборотом БАД», усилен госсанэпиднадзор за производством и оборотом БАД.

В целях защиты прав потребителей особое внимание уделяется недопущению случаев недостоверной рекламы БАД, наличию сопроводительных документов, подтверждающих их происхождение, качество и безопасность.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 305 «О мерах по обеспечению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью крупы, муки, макаронных и хлебобулочных изделий» Роспотребнадзором проводится аккредитация деятельности испытательных лабораторий, проводящих соответствующие исследования, а также государственный надзор за качеством и безопасностью этих продуктов. Для улучшения качества проводимых лабораторных исследований крупы, муки, макаронных и хлебобулочных изделий ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» оснащено новым современным оборудованием. Во исполнение указанного постановления в 2006 году выдано 25 сертификатов качества на муку.

Вместе с тем, несмотря на усиление госсанэпиднадзора за пищевыми продуктами, в республике имеют место серьезные недостатки в обеспечении населения доброкачественными и безопасными продуктами питания, что оказывает негативное влияние на здоровье населения.

Медленно сокращается количество пищевых объектов, не соответствующих санитарным правилам, в 2005 году удельный вес их составил 9,6%. Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 20 декабря 2006 года № 366 утверждена Программа развития торговой отрасли Республики Башкортостан на 2007-2010 годы, предусматривающая соблюдение обязательных требований санитарных правил и норм при размещении, устройстве, оборудовании и эксплуатации организаций продовольственной торговли и общественного питания. Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 20 января 2006 года № 4 «О размещении, проектировании и строительстве (реконструкции) объектов дорожного сервиса на автомобильных дорогах общего пользования Республики Башкортостан» аналогичные требования предусматриваются и к объектам пищевого профиля, входящим в комплексы объектов дорожного сервиса.

Процент исследованных проб продовольственного сырья и пищевых продуктов, не отвечающих гигиеническим требованиям по микробиологическим показателям, составляет 4,6% (2001 год – 5,7%). Наиболее низкое качество имеют

рыба и рыбопродукты, молоко и молочные продукты, кондитерские изделия, мясо и мясные продукты. В 6,3% исследованных проб пищевых продуктов выявляются тяжелые металлы, пестициды и другие загрязнители химической природы. По этой причине забраковывается большое количество партий продовольственного сырья и пищевых продуктов, и в первую очередь мясных и молочных продуктов, сахара, кондитерских изделий.

Это является следствием неудовлетворительного санитарного состояния ряда пищевых объектов, недостаточным внедрением современного технологического оборудования и механизации технологических процессов, нарушений санитарно-противоэпидемического режима. Недостаточно осуществляется профессиональная гигиеническая подготовка и аттестация персонала пищевых предприятий, особенно работников пищеблоков детских дошкольных, образовательных и оздоровительных учреждений, организаций общественного питания.

По-прежнему имеют место факты приобретения и переработки этими учреждениями продуктов питания без соответствующих документов, подтверждающих их качество и безопасность.

Такое положение может привести к возникновению вспышек дизентерии, сальмонеллеза и других инфекционных заболеваний в указанных учреждениях и среди населения.

Несбалансированной остается структура питания населения и, прежде всего, детей школьного возраста, характеризующаяся недостатком потребления наиболее ценных в биологическом отношении пищевых продуктов – мясных, рыбных и молочных, овощей и фруктов. В ряде школ, особенно в сельской местности, не организовано горячее питание учащихся. Не решена проблема производства детских молочных смесей на промышленной основе. Сокращается число детских молочных кухонь и ассортимент выпускаемой ими продукции. Это приводит к росту заболеваемости детей анемиями, гастритом и дуоденитом. Высокой остается заболеваемость, связанная с микронутриентной недостаточностью.

Имеют место факты реализации БАД, не прошедших в установленном порядке санитарно-эпидемиологическую экспертизу и государственную регистрацию, а также недостоверной рекламы этой продукции.

Так, в течение 2006 года проведена проверка 342 предприятий, занятых производством и оборотом БАД. Исследовано 218 проб БАД, из них 8 проб (3,7%) не соответствовало гигиеническим требованиям. Забраковано 28 партий БАД объемом 3,6 кг. За нарушения санитарного законодательства при обороте БАД наложено 24 штрафа на сумму 36650 рублей.

Население недостаточно информируется о необходимости рационального питания, соблюдения необходимой его структуры, мерах личной и общественной профилактики алиментарных заболеваний, негативных последствий, связанных с употреблением алкогольных напитков.

В связи с вышеизложенным, во исполнение постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 августа 2006 года № 28 «Об усилении надзора за производством и оборотом пищевых продуктов» в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федеральным законом от 1 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Считать основными направлениями деятельности по надзору за продовольственным сырьем и пищевыми продуктами:

1.1. Внедрение современных технологий надзора за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов, в том числе алкогольной продукции, с использованием результатов социально-гигиенического мониторинга качества продуктов и заболеваемости населения;

1.2. Усиление контроля за организацией и состоянием питания детей в дошкольных и образовательных учреждениях, а также детей раннего детского возраста;

1.3. Оснащение ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» аналитическим оборудованием в целях внедрения современных методов анализа качественного и количественного состава ГМО, БАД, алкогольной продукции, минеральных и питьевых вод;

1.4. Создание постоянно действующей информационно-пропагандисткой системы по разъяснению населению основных принципов здорового питания, мер личной и общественной профилактики алиментарно-зависимых заболеваний;

1.5. Разработка республиканских и территориальных целевых программ в целях преодоления дефицита микронутриентов, улучшения структуры питания населения и, прежде всего, организованных групп населения;

1.6. Усиление взаимодействия с саморегулирующими организациями (ассоциациями, гильдиями, союзами), занимающимися производством и оборотом продовольственного сырья и пищевых продуктов, по вопросам выполнения совместных соглашений, мониторингу качества и безопасности этой продукции на потребительском рынке.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти Республики Башкортостан и местного самоуправления:

2.1. Принять дополнительные меры по обеспечению населения пищевыми продуктами, обогащенными микронутриентами;

2.2. Использовать средства массовой информации для проведения широкой разъяснительной работы среди населения о влиянии структуры и качества питания на здоровье человека, негативных последствиях злоупотребления алкогольными напитками, мерах личной и общественной профилактики алиментарно-зависимых заболеваний.

3. Рекомендовать организациям и индивидуальным предпринимателям:

3.1. Принять исчерпывающие меры по соблюдению санитарного законодательства на объектах, занятых производством, хранением, транспортированием и реализацией продовольственного сырья и пищевых продуктов, приведению их в строгое соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям;

3.2. Обеспечить организацию и проведение производственного контроля за качеством и безопасностью выпускаемой и реализуемой пищевой продукции;

3.4. Своевременно обеспечивать гигиеническую подготовку и аттестацию работников, занятых в сфере производства и реализации пищевых продуктов.

4. Рекомендовать Управлению по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве Республики Башкортостан предоставлять достаточную печатную площадь и эфирное время для широкой пропаганды среди населения

здорового питания, мер профилактики заболеваний, связанных с недостатками в рационах витаминов, железа, йода и других микронутриентов.

5. ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан»:

5.1. Провести анализ достаточности и эффективности лабораторных исследований пищевых продуктов, разработать и представить в Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан предложения по их оптимизации;

5.2. Внедрить методики определения активных веществ в БАД, количественного содержания ГМО в пищевых продуктах;

5.3. Обеспечить своевременное проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдачу сертификатов качества муки, макаронных и хлебобулочных изделий;

5.5. Принять дополнительные меры по оснащению всех испытательных центров и лабораторий современным оборудованием, позволяющим осуществлять необходимые исследования пищевых продуктов, полученных из ГМО, биологически активных добавок к пище, алкогольной продукции, контроль за радиационной безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов и внедрением других современных методов гигиенических, токсикологических и иных видов оценок продовольственного сырья и пищевых продуктов.

6. Министерству здравоохранения Республики Башкортостан принять дополнительные меры по улучшению питания больных в лечебно-профилактических учреждениях, организации лечебно-профилактического и диетического питания.

7. Начальникам территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан:

7.1. Усилить государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства при производстве, хранении, транспортировании и реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов;

7.2. Определить на основании анализа заболеваемости населения, связанной с употреблением недоброкачественных пищевых продуктов, группу эпидемиологически наиболее значимых пищевых объектов и при осуществлении их проверок обращать особое внимание на «критические» точки производства;

7.3. В рамках проведения социально-гигиенического мониторинга провести анализ заболеваемости населения, связанной с нарушениями в структуре питания, дефицитом микронутриентов, провести оценку проводимых профилактических мероприятий, на основе полученного анализа внести предложения в органы местного самоуправления о корректировке действующих территориальных программ;

7.4. Проанализировать результаты применяемых мер административного наказания в отношении виновных в нарушениях санитарного законодательства при производстве и обороте пищевых продуктов, в том числе практики подготовки и рассмотрения дел в судах в рамках применения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и принять действенные меры по повышению их эффективности;

8. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

Главный государственный санитарный врач
по Республике Башкортостан

Р.М. Такаев