

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Руководителя
Федеральной службы по надзору в
сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека

Н.В.Шестопалов

«20» ноября 2008 г.

ПРОТОКОЛ

**совещания по вопросам ведения социально-гигиенического
мониторинга в Приволжском и Южном федеральных округах
Российской Федерации**

12-14 ноября 2008 года

г.Уфа

Председательствовал:

Р.М. Такаев - Руководитель Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан.

Присутствовали:

Ф.А. Ямалтдинов - заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан;

А.А. Евсюков - министр здравоохранения Республики Башкортостан;
от Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

В.П. Самошкин - заместитель начальника организационного отдела Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Т.А. Заиченко - заведующая отделением социально-гигиенического мониторинга ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора;

от управлений Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации в Приволжском и Южном федеральных округах - 54 человека;

от ФГУЗ Центр гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации в Приволжском и Южном федеральных округах - 47 человек;

от Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту - 3 человека;

от филиалов ФГУЗ «Федеральный Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» - 1 человек;

от Регионального управления № 20 Федерального медико-биологического агентства России - 1 человек;

от ФГУН «Нижегородский НИИ эпидемиологии и микробиологии имени академика И.Н. Блохиной» Роспотребнадзора - 1 человек;

от ФГУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека» Роспотребнадзора - 4 человека;
от ФГУЗ «Дезинфекционная станция, г. Уфа» - 1 человек;
от Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан - 1 человек;
от Уфимского центра мониторинга загрязнения окружающей среды Башгидромета - 1 человек;
от Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан - 1 человек;
от Управления Ростехнадзора по Республике Башкортостан - 1 человек;
от Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан - 2 человек;
от Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан - 2 человека;
от Управления ветеринарии при Министерстве сельского хозяйства Республики Башкортостан - 1 человек;
от ГУП «НИИ безопасности жизнедеятельности Республики Башкортостан» - 1 человек;
от Федерального агентства по образованию ГОУ ВПО «Башкирский государственный педагогический университет имени М. Акмуллы» - 1 человек;
от НПО «Криста» (г. Москва) - 2 человека;
от ООО «Инновации Технологии Решения в области Геоинформационных Систем» (г. Уфа) - 1 человек;
Всего: 131 человек.

**О совершенствовании работы по организации и ведению
социально-гигиенического мониторинга в Приволжском и Южном
федеральных округах Российской Федерации**

(Р.М. Такаев, Ф.А. Ямалтдинов, А.А. Евсюков, В.П. Самошкин, Т.А. Заиченко, Н.С. Кондрова, Л.А. Пределина, Н.Х. Давлетнуров, Р.Ш. Гатауллин, Р.А. Сулейманов, А.Г. Сетко, Н.В. Жусупова, В.М. Боев, А.Н. Кутлиахметов, В.И. Сафарова, З.А. Хуснутдинова, О.А. Бугаева, А.А. Титова, Л.В. Гиголаева, С.А. Митакович, О.Ф. Курашвили, А.Е. Кузнецова, О.Н. Шажко, В.И. Секретарев, В.Н. Бурмистров, Е.В. Заяц, Н.В. Аброськина, Л.И. Прядко, Г.М. Осипова, Е.Г. Оненова, С.В. Селюнина, Н.И. Атяшкина, Н.Г. Сибагатуллина, Н.В. Кудрина, А.И. Рыженков, Т.Ф. Никишина, З.Г. Бархуева, Н.И. Мартынова, Э.С. Сафиуллина)

Государственная система социально-гигиенического мониторинга (СГМ) отнесена к одному из механизмов обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения и является одним из основных направлений деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее органов и организаций. В настоящее время завершён этап становления социально-гигиенического мониторинга, как одной из надзорных функций системы Государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В 2007 году Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, его территориальными органами и организациями проведена значительная работа по организации проведения социально-гигиенического мониторинга. В целом социально-гигиенический мониторинг внедрен в деятельность территориальных органов и организаций Роспотребнадзора.

В целях совершенствования работы по организации и ведению социально-гигиенического мониторинга осуществлялась работа по нормативно-правовому, научно-методическому и программно-аналитическому обеспечению. В практическую деятельность Роспотребнадзора внедрено более 45 нормативно-методических документов по организации и ведению социально-гигиенического мониторинга.

В целях определения качества организации ведения социально-гигиенического мониторинга, согласно приказа Роспотребнадзора от 21.08.2007 г. № 246 «О мерах по организации и проведению социально-гигиенического мониторинга» организованы и проведены проверки деятельности территориальных органов и организаций Роспотребнадзора в 14 субъектах Российской Федерации. Результатом проведения проверок явилась разработка минимальных критериев для определения наличия реального проведения социально-гигиенического мониторинга на территории.

Анализ ранжирования территорий в соответствии с разработанными минимальным критериям для определения наличия реального проведения социально-гигиенического мониторинга на территории, позволил выделить субъекты Российской Федерации с высоким - 13 субъектов, средним - 38 субъектов и низким - 34 субъекта РФ уровнем ведения СГМ. На основании этих данных, Решением Коллегии был подготовлен и издан приказ Роспотребнадзора от 31.01.2008 г. № 35 «О критериях определения минимально необходимого уровня организации и проведения социально-гигиенического мониторинга».

В 2007 году в Российской Федерации было подготовлено 916 региональных законодательных актов и организационно-распорядительных документов по СГМ. Из них в Приволжском ФО - 202, что ниже, чем в 2006 году, и в Южном ФО - 111, что в 2 раза больше чем в 2006 году.

Федеральным законом от 23.07.2008 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» в пункт 2 статьи 45 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2004, № 35, ст. 3607) внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2009 года, принципиально меняющие порядок ведения социально-гигиенического мониторинга. Полномочия по установлению порядка ведения социально-гигиенического мониторинга передаются уполномоченному правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти, то есть, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. В настоящее время готовится к утверждению новый

«Порядок ведения социально-гигиенического мониторинга», который будет утверждаться Роспотребнадзором.

Сформирован федеральный информационный фонд социально - гигиенического мониторинга, располагающий данными по десяти блокам информации.

В 2007 году для формирования ФИФ СГМ без ошибок представили отчеты управления Роспотребнадзора по Пермскому краю (ПФО), Республике Адыгея и Чеченской Республике (ЮФО). С большим количеством ошибок представили отчеты управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Республике Татарстан, Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Ульяновской областям (ПФО), по Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Краснодарскому краю, Ставропольскому краю, Астраханской области, Волгоградской области, Ростовской области (ЮФО).

По данным формы отраслевого статистического наблюдения №10-06 «Организация проведения социально-гигиенического мониторинга» за 2007 год количество работ, проведенных по оценке риска здоровью населения, составило всего по Российской Федерации - 140, в том числе по ЮФО - 21 (Республика Дагестан - 15, Ростовская область - 3, Республика Северная Осетия-Алания, Краснодарский край, Астраханская область - по 1), по ПФО - 14 (Пермский край - 8, Оренбургская область - 5, Республика Татарстан - 1).

В 20 субъектах Российской Федерации органами и организациями Роспотребнадзора применяются геоинформационные системы (ГИС).

В 446 структурных подразделениях территориальных органов и организаций Роспотребнадзора по ведению социально-гигиенического мониторинга осуществляют деятельность 1640 врачей.

В органах и организациях Роспотребнадзора функционируют 1619 локальных вычислительных сетей, а количество серверов составило 888 единиц. Количество персональных компьютеров составило 37402. В структурных подразделениях социально-гигиенического мониторинга по субъектам Российской Федерации задействовано 3291 единиц компьютерной техники.

Наиболее оснащены компьютерной техникой подразделения СГМ в Центральном, Приволжском, Уральском и Южном ФО.

Только в 36,1% территориальных органах и организациях Роспотребнадзора используются лицензионные операционные системы. В ЮФО выделяется Республика Северная Осетия-Алания 3,9%, а в Приволжском ФО - Республика Татарстан - 2,1%.

Результаты ведения социально-гигиенического мониторинга используются для разработки и обоснования профилактических мероприятий, мероприятий ведомственных целевых и региональных программ, принятия управленческих решений органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В целях реализации административной и

бюджетной реформ в Российской Федерации в связи с переходом органов и организаций Роспотребнадзора на бюджетирование, ориентированное на результат, подготовлена и реализуется ведомственная целевая программа «Организация и проведение социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации («Соцгигмониторинг») на 2008 год и на плановый период 2009-2010 годы». Аналогичные программы разработаны и реализуются во всех субъектах Российской Федерации. Федеральная служба провела экспертизу этих программ, основная ошибка при формировании Паспорта ВЦП «Соцгигмониторинг» это отсутствие конкретных индикативных показателей на определенный плановый период, использование многословных описаний целей, задач и результатов. В ведомственных целевых программах отдельных территориальных органов Роспотребнадзора целевые индикаторы реализации ВЦП совсем отсутствуют.

Основная задача СГМ - подготовить аналитические материалы для управленческого решения или сам проект управленческого решения, а в некоторых ВЦП по СГМ это не предусматривается, либо на 2008 г. стоит «0», а на 2009 и 2010 годы планируется всего по 1 управленческому решению. В ВЦП ряда территориальных управлений количество управленческих решений явно превышает, так Свердловская область в 2008 году запланировала подготовить по результатам ведения социально-гигиенического мониторинга 9742 управленческих решения, в 2010 году - 11690, т.е. в среднем по 30 управленческих решений в день.

В 2007 году утверждены методические рекомендации «О порядке использования социально-гигиенического мониторинга в целях бюджетирования, ориентированного на результат».

Подготовлены программно-аналитические комплексы по использованию социально-гигиенического мониторинга при переходе на бюджетирование, ориентированное на результат. В научно-исследовательских учреждениях Роспотребнадзора и РАМН осуществляются исследования по совершенствованию системы методов оценки рисков здоровью населения и экологических рисков, обусловленных воздействием факторов среды обитания.

В целях совершенствования политики информационной безопасности при работе с информационными базами социально-гигиенического мониторинга, базами данных и в соответствии с решением коллегии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.12.2007 г. «О совершенствовании работы по организации и ведению социально-гигиенического мониторинга» издан приказ Роспотребнадзора от 11.02.2008 г. № 42 «Об обеспечении информационной безопасности при работе с базами данных органов и организаций Роспотребнадзора», которым впервые утверждено «Положение об обеспечении информационной безопасности при работе с базами данных органов и организаций Роспотребнадзора в субъектах Российской Федерации».

В соответствии с решением коллегии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.12.2007 г. «О совершенствовании работы по организации и ведению социально-гигиенического мониторинга» приказом от 03.03.2008 г. № 69 «О плане

мероприятий по дальнейшему совершенствованию организации социально - гигиенического мониторинга» утвержден «План мероприятий по дальнейшему совершенствованию организации социально-гигиенического мониторинга, нормативно-методическому и материально-техническому обеспечению на 2008-2010 годы».

В соответствии с минимальными критериями для определения наличия реального проведения социально-гигиенического мониторинга, в органах и организациях Роспотребнадзора, к территориям с низким уровнем проведения СГМ относятся: по ПФО - Ульяновская, Кировская области, по ЮФО - Республика Калмыкия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика.

Итогом реализации мер, направленных на реализацию Концепции административной реформы, развития Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, совершенствование анализа, прогноза, планирования и организации деятельности Роспотребнадзора, его органов и организаций будет являться:

- прогноз санитарно-эпидемиологической ситуации на основе анализа показателей социально-гигиенического мониторинга;
- определение наиболее значимых факторов, формирующих в целом уровень здоровья населения, реализация целенаправленных мер по снижению, а в перспективе и устранение вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;
- совершенствование работы по ведению социально-гигиенического мониторинга с использованием методик оценки риска для принятия управленческих решений по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- обеспечение информационного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти посредством интеграции в общероссийский информационный центр.

Для совершенствования технологий социально-гигиенического мониторинга и повышения эффективности использования его результатов:

1. Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

1.1. Рассмотреть вопрос о заключении Соглашений о безвозмездном информационном обмене в рамках проведения социально-гигиенического мониторинга с Ростехнадзором, Росприроднадзором и Роснедвижимостью.

1.2. Рассмотреть вопрос о возможности обращения в Министерство образования Российской Федерации с предложением о внесении в образовательные государственные стандарты высших и средних специальных учебных заведений, занимающихся подготовкой специалистов медико-профилактического профиля разделов по обучению методологии ведения СГМ и оценки риска.

2. ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

2.1. При направлении в субъекты Российской Федерации шаблонов по сбору данных социально-гигиенического мониторинга направлять и «эталонный» пакет правильно заполненных шаблонов;

2.2. Разработать и направить в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека предложения по совершенствованию и унификации методик и способов ведения федерального информационного фонда «Социально-гигиенический мониторинг»;

2.3. Подготовить проект приказа «Об утверждении рабочей группы по разработке нормативно-методических документов по ведению СГМ» и направить его в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

3. Управлениям Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и по железнодорожному транспорту в Приволжском и Южном федеральных округах, Центрам гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации и на железнодорожном транспорте в Приволжском и Южном федеральных округах:

3.1. Провести анализ с целью выявления и устранения причин ведения социально-гигиенического мониторинга не в полном соответствии с требованиями распорядительных и нормативно-методических документов:

в Приволжском федеральном округе: в Ульяновской, Кировской областях;

в Южном федеральном округе: в Республике Калмыкия, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, в Карачаево-Черкесской Республике;

3.2. Учесть при планировании деятельности на 2009 г. положения приказа Роспотребнадзора от 23.10.2008 г. № 397, утверждающего основные направления деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2009 год, в том числе - совершенствование государственной системы наблюдения за состоянием здоровья населения и среды обитания человека (СГМ);

3.3. Обеспечить организацию работы отделов социально-гигиенического мониторинга в соответствии с «Примерным положением об отделе социально-гигиенического мониторинга Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», утвержденным приказом Роспотребнадзора от 23.05.2007 г. № 163 «Об утверждении примерных положений о структурных подразделениях территориальных органов Роспотребнадзора»;

3.4. Решить вопросы о приобретении лицензионного программного обеспечения;

3.5. Размещать на сайтах Управлений Роспотребнадзора результаты выполненных научно-исследовательских работ и тексты региональных методических рекомендаций по разделу социально-гигиенического мониторинга;

3.6. Своевременно представлять данные в ФИФ СГМ на CD-носителях.

4. Управлению Роспотребнадзора по Республике Башкортостан обеспечить публикацию материалов совещания и рассылку их участникам совещания.