**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан**

**Доклад «Руководство по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным**

**(«как делать нужно (можно)»**

г. Уфа, 2017

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Раздел доклада** | **Страницы** |
| **Введение** | **3**  |
| Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан | **4-6** |
| Меры, принимаемые должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки | **6-7** |
| Использование должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан проверочных листов  | **7-9** |
| Изменение законодательства в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции | **9-11** |
| Изменение законодательства в сфере регулирования производства и оборота табачной продукции | **11** |
| **Заключение** | **12** |

**Введение**

В целях реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016 г. №559-р, Приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. №12), Паспорта приоритетного проекта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г. №13(2), Приоритетного проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», Федерального закона от 23.06.2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации, статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», профилактического воздействия Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан разъясняет неоднозначные или неясные для подконтрольных лиц обязательные требования норм законодательства Российской Федерации; новые требования нормативных правовых актов.

**Права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан**

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Управление); права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), меры по защите их прав и законных интересов установлены Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – №294-ФЗ).

Статьями 21-25 №294-ФЗ установлены права и обязанности юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от Управления, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено №294-ФЗ:

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Управлением в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных ему организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Управление по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Управления;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Управления, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц Управления, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

При определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) Управления, его должностными лицами, также учитываются расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц Управления, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) либо его должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора), нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юридические лица независимо от организационно-правовой формы в соответствии с уставными документами, индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении [государственного контроля (надзора)](#sub_201), прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение №294-ФЗ, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), об устранении выявленных нарушений обязательных требований, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Меры, принимаемые должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки**

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, должностные лица Управления, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, Управление обязано незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

**Использование должностными лицами**

**Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан проверочных листов**

Федеральный закон №277-ФЗ от 03.07.2016 г. дополнил статью 9 Федерального закона №294-ФЗ частями 11.1-11.5, которыми вводятся понятия проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Обязанность использования проверочных листов может быть предусмотрена при проведении плановых проверок всех или отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обусловлена типом (отдельными характеристиками) используемых ими производственных объектов, а в случае осуществления видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с ч.1,2 и ст.8.1 Федерального закона №294-ФЗ, также отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Проверочные листы разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

При проведении совместных плановых проверок могут применяться сводные проверочные листы (списки контрольных вопросов), разрабатываемые и утверждаемые несколькими органами государственного контроля (надзора).

При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

Общие требования к порядку разработки и утверждения органами государственного контроля проверочных листов установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 г. №177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списка контрольных вопросов)».

14 июня 2017 года принято постановление Правительства Российской Федерации №707 «О внесении изменения в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре», которым установлено, что при проведении должностными лицами Роспотребнадзора плановых проверок с 1 октября 2017 г. отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а с 1 июля 2018 г. всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должны использоваться проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) должны включать перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых наиболее значимо с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан. При этом предусматривается ограничение предмета плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перечнем вопросов, включённых в проверочные листы.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 14.08.2017 г. №668 «Об утверждении перечня типов производственных объектов» в целях реализации частей 11.1-11.3 статьи 9 №294-ФЗ, пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14.06.2017 г. №707 «О внесении изменения в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» утвержден перечень типов производственных объектов в целях определения отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при проведении с 1 октября 2017 г. плановых проверок которых Роспотребнадзором и его территориальными органами предусматривается использование проверочных листов.

В перечень включены предприятия торговли (в том числе предприятия торговли, реализующие универсальный ассортимент продовольственных товаров, и предприятия торговли со специализированным ассортиментом продовольственных товаров: магазин, специализированный магазин, гастроном, супермаркет (универсам), дискаунтер, минимаркет, гипермаркет, киоск, торговый павильон); предприятия (объекты) общественного питания (ресторан, кафе, бар, закусочная, столовая, в том числе столовые при предприятиях и учреждениях, комбинат общественного, в том числе школьного питания, заготовочное предприятие питания, доготовочное предприятие питания, предприятия быстрого обслуживания, буфет, кафетерий, вагон-ресторан, магазин (отдел) кулинарии); парикмахерские, салоны красоты, солярии.

**Изменение законодательства в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции**

# Федеральным законом от 29 июля 2017 г. №278-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ряд поправок касается оборота спиртосодержащих медицинских изделий. Так, исходя из объема потребительской тары (упаковки) и (или) стоимости и (или) функционального назначения изделий решено определять перечни этой продукции, на деятельность по производству, изготовлению и (или) обороту которой не распространяется действие закона. Речь также идет о спиртосодержащих лекарственных препаратах.

Уточнено содержание понятия "спиртосодержащие медицинские изделия". Это медицинские изделия в жидкой форме выпуска, содержащие фармацевтическую субстанцию спирта этилового (этанол) или этиловый спирт.

Введены особые требования к производству вышеуказанной продукции.

Закреплены требования к возврату этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Это возможно при предъявлении товарно-транспортной накладной, справки к ней, справки к таможенной декларации.

Введен запрет на розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции посредством торговых автоматов. Правительство РФ вправе устанавливать ограничения по местам и условиям розничной торговли непищевой спиртосодержащей продукцией.

Императивно закреплена возможность розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания только в ресторане, баре, кафе, буфете. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).

Установлено, что требования о минимальной площади стационарных торговых объектов и складских помещений для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи), определяются по каждому месту нахождения обособленного подразделения.

Уточнены требования к помещениям для производства и складирования продукции. Они должны быть только стационарными.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесена статья, предусматривающая ответственность за размещение информации о розничной продаже алкогольной продукции дистанционным способом. Распространение таких сведений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 руб., на должностных лиц - от 20 тыс. до 40 тыс. руб., юр. лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. руб.

Ужесточили штрафные санкции части 3 статьи 14.16 КоАП РФ, так за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 статьи 14.17.1](#sub_141712) настоящего Кодекса, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тыс. до 40 тыс. рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой;

Части 5 статьи 14.17 КоАП РФ - за использование и (или) владение основным технологическим оборудованием для производства этилового спирта, которое не зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на должностных лиц - от 20 тыс. до 50 тыс. рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на юридических лиц - от 100 тыс. до 150 тыс. рублей с конфискацией основного технологического оборудования.

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. №265-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях расширен статьей 14.17.1, предусматривающей ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами.

**Изменение законодательства в сфере регулирования производства и оборота табачной продукции**

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2014 г.  №107 [принят](#sub_0) Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), вступивший в законную силу 15 мая 2016 г. В связи с этим было решено установить ряд переходных положений, закрепленных в решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 мая 2015 г. №53.

# Документы об оценке соответствия, выданные до вступления в силу ТР ТС 035/2014, действительны до окончания указанного в них срока, но не позднее 15 ноября 2017 г.

Продукцию по таким документам можно производить и выпускать в обращение до этой же даты. Товары маркируются национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке ТС) согласно законодательству государства-члена. Использовать единый знак нельзя.

До 15 ноября 2016 г. допускаются производство и выпуск в обращение на территории Союза продукции, ранее не подлежавшей обязательной оценке соответствия, без документов о ней и без маркировки национальным знаком.

Обращение указанной продукции допускается до ее полной реализации на территории государства-члена, где она была выпущена.

Таким образом, с 15 ноября 2017 г. производство и выпуск в обращение табачной продукции допускается в соответствии с обязательными требованиями ТР ТС 035/2014.

**Заключение**

В целях правового просвещения и правового информирования Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан доведена до сведения граждан и организаций информация, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств.

Реализация программ модернизации здравоохранения, охраны здоровья граждан и окружающей среды, обозначенные в качестве приоритетных задач государственной политики в РФ, требует соответствующего правового регулирования отношений, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду – основная задача. Гарантированные ст.41, 42 Конституции РФ права на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду предполагают необходимость осуществления комплекса мер, направленных на устранение причин ухудшения здоровья населения, предотвращение эпидемических, эндемических и других заболеваний, среди этих мер - и законодательные.

Охрана здоровья граждан - это система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Таким образом, осуществление деятельности в соответствии с обязательными требованиями норм законодательства Российской Федерации обеспечит санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, предотвратить угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.